



全国生态保护红线划定工作完成

新华社福州4月22日电 今年4月22日是第54个世界地球日，自然资源部在此间举办的地球日主场活动上宣布全国生态保护红线划定工作已经完成。

自然资源部有关负责人说，党的十八大以来，党中央、国务院作出划定并严守生态保护红线的重大战略部署。自然资源部会同有关部门，结合《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》编制，完成了全国生态保护红线划定，纳入国土空间规划“一张图”并上图入库，作为项目用地用海审批依据。

全国生态保护红线不低于315万平方公里，其中陆域生态保护红线不低于300万平方公里，占陆域国土面积的30%以上，海洋生态保护红线不低于15万平方公里。生态保护红线集中分布在青藏高原生态区、黄河重点生态区、长江重点生态区、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等区域，覆盖了绝大多数草原、重要湿地、珊瑚礁、红树林、海草床等重要生态系统，以及绝大多数未开发利用无居民海岛。

据介绍，与各地自然地理格局相匹配，有的省份生态保护红线面积占比超过50%，有的省份不到10%。红线包括整合优化后的自然保护区面积约180万平方公里；自然保护地外水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海岸防护等生态功能极重要区域，及水土流失、沙漠化、石漠化、海岸侵蚀等生态极脆弱区域约85万平方公里；其他具有潜在重要生态价值的区域约50万平方公里。

按照划管结合的原则，在中办、国办《关于在国土空间规划中统筹划定三条控制线的指导意见》基础上，自然资源部会同有关部门，出台了《关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》，规范了国家重大项目占用的具体情形和审批程序，明确生态保护红线的部门监管职责。

目前浙江、江西、上海、山东、安徽、四川等省份已出台生态保护红线管控细则文件，其他大部分省份也已在征求意见或即将出台。自然资源部将定期开展生态保护红线保护成效评估，提升动态监测预警能力，部门联动协同，加强生态保护红线监管。

聚焦目标任务 注重实际成效

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代 新作为 新篇章

（紧接一版）中央党校（国家行政学院）坚持全校教职工和在校学员学习教育相统筹、中心工作和主题教育相统筹，把践行“为党育才、为党献策”贯穿到主题教育全过程。

中央党史和文献研究院着力抓好理论学习，举办院务会学习习近平著作读书班、理论学习中心组集体学习暨习近平新时代中国特色社会主义思想旅游世界方法论研讨班等。国家民委通过编写出版习近平关于民族工作论述摘编、加快《习近平谈治国理政》第四卷少数民族文字版翻译出版等工作，走好践行“两个维护”的第一方阵。中国法学会细化机关及所属51个研究会主题教育工作安排，从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取智慧力量，服务更高水平的平安中国、法治中国建设。

大兴调查研究，提高履职本领。中央政研室要求通过调查研究、信息反映、推进改革等，推动解决群众急难愁盼的具体问题，加强与基层单位结对共建、开展志愿服务。中央和国家机关工委印发关于大兴调查研究实施工作方案，结合今年中央和国家机关党的建设重点工作要确定的重点任务，研究确定调研课题。教育部对照党中央明确的12个方面调研内容，细化教育领域的13个方面问题，建立问题清单和调研成果转化运用清单，努力把调研成果转化为解决问题、促进发展

特色社会主义思想中汲取智慧力量，服务更高水平的平安中国、法治中国建设。

大兴调查研究，提高履职本领。中央政研室要求通过调查研究、信息反映、推进改革等，推动解决群众急难愁盼的具体问题，加强与基层单位结对共建、开展志愿服务。中央和国家机关工委印发关于大兴调查研究实施工作方案，结合今年中央和国家机关党的建设重点工作要确定的重点任务，研究确定调研课题。教育部对照党中央明确的12个方面调研内容，细化教育领域的13个方面问题，建立问题清单和调研成果转化运用清单，努力把调研成果转化为解决问题、促进发展

（上接一版）

我市印发《2023年柳州市旅游市场秩序综合整治工作实施方案》，成立了旅游整治工作专班，明确了11项主要任务，逐步推进建立旅游综合协调、旅游案件联合查办、旅游投诉统一受理、舆情监测应急处理等综合监管机制。

市文化市场综合行政执法支队

相关负责人介绍，连日来，各级综合执法机构加强旅游市场问题线索排查工作，高度重视上级督办、旅游投诉、市场检查获取的问题线索，重点对“不合理低价游”“黑社黑导”、强迫消费、通过QQ微信非法招客揽客等问题线索深挖细挖，建立问题线索清单，组织多部门联合执法排查线索。

的实际成效。

边学习、边对照、边检视、边整改。主题教育中，政法机关坚持学以致用、知行合一，把问题整改贯穿主题教育始终。

最高人民法院健全完善审判质效管理指标体系、优化诉源治理工作机制，着力解决审判工作理念跟不上、不适应的问题。最高人民检察院研究制定实施方案，要求紧紧围绕党和国家的中心任务、首要任务，高质高效办好每一个案件。公安部全面深入梳理排查干部队伍中存在的问题，有针对性改进和加强全面从严管党治警各项措施，健全正风肃纪长效机制。国家安全部组织开展“调研成果大交流”“实践成果大考核”“整改成果大展示”“规章制度大梳理”等活动，增强学习实效。司法部巩固深化政法队伍教育整顿成果，一揽子检视问题、列出清单，全面整改整治。

各中央新闻单位充分发挥党的

新闻舆论工作主力军主渠道主阵地作用，在理论学习与自身思想、职责、工作实际结合上下功夫，为主题教育营造良好舆论氛围。

人民日报社通过刊发系列评论员文章、“仲音”评论文章、开设专栏等形式，深入阐释习近平总书记重要讲话精神和党中央部署要求，深入宣传主题教育的重大意义、目标任务、进展成效。新华社把开展主题教育同抓好新闻报道和事业发展各项工作紧密结合，聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想宣传报道，及时反映各地区各部门开展主题教育的好做法好经验，推动学习和调研成果有效转化。中央广播电视总台持续深化提升总台“头条工程”，精心打造《新征程上看中国》等精品力作，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，同时有力有效开展对外传播，向海外生动展现大党大国领袖的思想和风采魅力。

（新华社北京4月22日电）

的，为我们提供了很多方便，下次还想来！”游客黄欣欣在打卡了柳州几个小众景点后表示，希望柳州对游客的温情善意可以持续释放，让越来越多的人感受到柳州人的豪爽和实在，领略到柳州这座城市的独特魅力。

全媒体记者 韦斯敏
见习记者 李汶璟

中办国办印发《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》

新华社北京4月20日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》主要内容如下。

森林草原防灭火工作是事关人民群众生命财产安全和国家生态安全的大事。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视森林草原防灭火工作，将其作为防灾减灾的重要任务，作出一系列重要决策部署，森林草原防灭火工作取得长足发展，火灾综合防控能力显著提升。同时，森林草原防灭火工作在思想认识、体制机制、基础设施、力量建设、科技支撑等方面，与新形势新任务新要求还不完全适应，全球气候变暖也带来新的挑战。为全面加强新形势下森林草原防灭火工作，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”工作方针，全面推进防灭火一体化，持续优化体制机制，压紧压实防控责任，深化源头治理，加强基础建设，推动科技创新，提升队伍能力，有效防范化解重特大火灾风险，全力维护人民群众生命财产安全和国家生态安全。

（二）工作要求。把党的领导、属地负责，把党的领导贯彻到森林草原防灭火工作的全过程各方面，严格落实属地责任。坚持预防为主、防救结合，把预防工作放在首位，全力防未防危防速，处置火情打早打小打了。坚持建强基础、补齐短板，把基础设施作为有力支撑，系统谋划、扬长补短、整体推进。坚持依法治理、从严管控，把法治建设作为重要保障，健全相关法律法规制度，加大执法力度。坚持科技引领、创新驱动，着眼破解现实难题，开展基础理论和关键技术攻关，加快先进装备和信息技术深度应用。

（三）主要目标。到2025年，实现森林草原防灭火工作重心向深化源头管控、全力防范火灾纵深拓展，治理方式向实化群防群治、依法严格管理纵深拓展，基础建设向科学统筹规划、不断提质增效纵深拓展，火灾扑救向推广以水灭火、强化空地一体纵深拓展，安全建设向注重抓在平时、关键严在战时纵深拓展。森林火灾受害率控制在

0.9‰以内，草原火灾受害率控制在2%以内。到2030年，森林草原防灭火能力显著增强，全民防火意识和法治观念持续提高，综合防控水平全面提升。

二、明确工作职责，压实火灾防控责任

（四）严格落实地方党委和政府领导责任。按照党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的要求，强化属地责任。地方各级党委加强对森林草原防灭火工作的领导，实行地方政府行政首长负责制，结合落实林长制压实第一责任人森林草原火灾防控责任，建立健全乡镇防灭火责任落实机制，构建完善纵向到底、横向到边的责任体系。

（五）严格落实部门监管责任。各级森林草原防灭火指挥机构成员单位和相关部門根据职责分工承担各自责任。应急管理部门负责综合指导各地和相关部門森林草原火灾防控工作，牵头开展火灾预警监测和信息发布，组织指导协调火灾扑救工作。林业草原主管部门具体负责火灾预防，开展防火巡护、火源管理、日常检查、宣传教育、防火设施建设和火情早期处理等工作。公安部门负责火场警戒、交通疏导、治安维护、火案侦破，协同林业草原主管部门开展防火宣传、火灾隐患排查、重点区域巡护、违规用火处罚等工作。

（六）严格落实经营单位和个人责任。在林牧区从事各类活动的单位和个人要严格履行责任，划定责任区，确定责任人，签订责任书，认真落实各项火灾防控措施。

三、优化体制机制，建强组织指挥体系

（七）健全指挥体系。完善各级森林草原防灭火指挥机构，实现上下基本对应。加强各级指挥机构办公室和主管部門业务能力建设，在主管部門领导班子中配备防灭火实战经验丰富的领导干部。加强指挥员队伍建设，研究建立持证上岗制度，完善考核评估制度，实行国家负责省市两级、省级负责县乡和基层的指挥员培训机制。

（八）强化职能作用。发挥国家森林草原防灭火指挥部及其办公室的牵头抓总作用，强化组织、协调、指导、督促职能。各有关部门及地方政府在国家森林草原防灭火指挥部统一指挥下，细化任务分工，明确衔接关系，形成工作合力。

（九）健全运行机制。完善会

四、深化源头治理，防范化解火灾风险

（十）提高全民防火意识。坚持不懈培养群众防火意识，推进宣传教育常态化、全覆盖，突出对重点时段、重点地区、重点人群的宣传教育。丰富宣教手段，倡导移风易俗，推广将森林草原防灭火纳入村规民约等有效做法。

（十一）严格火源管控。严格落实用火审批、防火检查、日常巡护等常态化管控手段，重点加强祭扫用火、农事用火、林牧区施工作业用火和景区野外用火管理。多措并举提升林草生态系统耐火阻燃能力，科学组织计划烧除和清理重点林缘部位可燃物。加强火情早期处理，做到早发现、早报告、早出动和安全高效处理。加强与有关邻国合作，及时妥善处置边境火情。

（十二）加强火灾风险隐患排查整治。推进火灾风险普查、评估、区划等工作。深入开展重大火灾隐患排查整治，突出国家公园、城市面山、森林公园等重要区域和重要目标，建立隐患台账及责任清单，实行销号整治。工业和信息、民政、交通运输、农业农村、文化和旅游等部门及石油化工、电力等企业要在各级森林草原防灭火指挥机构的组织下，协同开展本行业领域森林草原火灾隐患的排查整治。

五、加强力量建设，稳步提升实战能力

（十三）抓好国家综合性消防救援队伍建设。提升国家综合性消防救援队伍森林草原防灭火核心能力，加快形成“固守重点、因险前置、区域联动、全域救援”的布防格局。落实国家有关航空消防建设方案，坚持存量与增量相结合，合理确定航空器布署规模。

（十四）加强地方防灭火专业力量建设。落实国家应急体系规划，地方各级政府和国有林草经营单位以建设标准化、管理规范化、装备机械化为重点，加强防灭火专业力量建设。2025年年底前，全面加强防火重点区域县级以上专业力量。防火火任务较重的省市两级政府要同步加强机动专业力量建设。探索将地方防灭火专业队伍纳入国家消防救援力量，按规定给予一定荣誉和保障。规范地方防灭火

专业、半专业力量的训练内容、组训方式、考核标准，完善管理和保障机制。

（十五）发挥社会扑救力量作用。加强民兵等力量及地方干部群众防灭火技能训练和装备配备。探索建立森林草原志愿消防队制度。

（十六）加强专业人才队伍建设。建立森林草原防灭火专业人才目录清单，拓展急需紧缺人才培养供给渠道，完善人才评价标准。加强森林草原防灭火智库建设，建立防灭火专家咨询制度。加强森林草原防灭火学科专业建设，鼓励高等学校、职业学校、科研院所开设相关学科专业。加强灭火指挥、航空消防等紧缺人才培养。注重在实战中发现、培养和使用人才。

六、注重夯实根基，加强基础设施建设

（十七）做好统筹规划。完善各级森林草原防灭火专项规划并推动实施，优化建设任务，提升工程建设质量。林牧区各类工程建设要同步规划、同步设计、同步施工、同步验收防灭火设施。

（十八）建强重要基础设施。坚持新建与改造相结合，着眼网格化治理，探索实施生态防火工程建设，开展耐防火树种选育推广，因地制宜加强森林草原防火阻隔系统和防火道路建设，加快完善重点火险区火灾防控基础设施。加强森林草原防火应急路网建设，力争到2025年国有林区路网密度达到3.1米/公顷。加强森林草原防火阻隔系统建设，力争到2025年重点林区防火阻隔网密度达到4.7米/公顷，边境草原防火隔离带开设基本实现机械化。在森林城市周边构建自然阻隔、工程阻隔、生物阻隔相结合的保护防线。重点加强环区域、环目标核心圈的防火道、隔离带、视频监控及应急消防站、蓄水池等防火设施建设。加快建设场站、起降点、取水点、实训基地等航空消防基础设施。加强重点林牧区通信基础设施建设，保障断路、断网、断电等极端条件下通信畅通。

七、突出科技赋能，加大创新技术应用力度

（十九）强化科技支撑。发挥高等学校和科研院所优势，深化林火行为、大火巨灾成灾机理等方面基础理论和重大课题研究。搭建科技创新平台，引导高新技术企业加强智慧防火、智能灭火技术的研发应用，提升科技赋能的质量效益。

（二十）提升信息化水平。强化综合集成，建设国家级火灾预防管理系统和灭火指挥通信系统。加快大数据、物联网、区块链、人工智能等信息技术深度应用，普及应用防火码、“互联网+防火”等防控手段，实现信息共享、互联互通。

（二十一）加快装备转型升级。国家层面建立森林草原防灭火装备型谱和认证制度，重点加强新特、轻便、大型、智能装备和航空消防装备的研发配备与引进推广。地方层面突出以水灭火、航空灭火、个人防护等装备建设，推广应用高科技防灭火装备。建立相关部门与科研院所、企业间的装备发展协作机制，构建森林草原防灭火装备创新研发平台。

八、树牢底线思维，提高应急处置能力

（二十二）大力提升预警监测能力。以国家森林草原防灭火信息共享平台为依托，以重点地区预警监测机构为骨干，以各级预警监测系统为补充，建立上下贯通、左右衔接、融合集成的预警监测体系。深化部门协作，强化多级联动，完善风险研判、滚动会商、预警发布等机制。优化系统布局，加强监测技术融合应用，采取卫星监测、航空巡护、视频监控、塔台瞭望、地面巡查、舆情监测等多种手段，提升火情监测覆盖率、识别准确率、核査反馈率。开展雷击火监测应对科技攻关，抓紧建立重点林区雷击火预警系统。

（二十三）强化应急准备。健全各级各类森林草原火灾应急预案，强化针对性演练。建立国家和地方各类救援力量联防联控机制。动态优化部署，在重点时段、重点地区实施指挥、力量、装备靠前驻防。深化对不同区域环境、多方力量协同、多种作战样式综合运用战法研究。建立防火物资安全链条保障机制。

（二十四）有效应对极端情况。在常态化防控的基础上，综合运用现代火险感知手段和多渠道信息，提升大火巨灾早期预判能力，加强预警响应，全力阻断致灾因子耦合导致大火巨灾。把林牧区重要目标、村屯、林（农、牧）场、森林城市等列入重大风险清单，科学谋划应对措施、前置安排以及保底手段，强化组织指挥、力量编成、扑火资源调配，完善配套保障，确保防范化解重大风险。

（二十五）抓实安全建设。强化经常性教育培训，突出紧急避险训练，提高扑火人员自救互救能力。落实专业指挥的刚性要求，规

范现场指挥，加强火场管控，探索建立安全员制度。抓好航空消防飞行安全工作。按照有关标准严格配备防灭火人员防护装备。

九、完善法律法规体系，提升依法治火水平

（二十六）建立健全法律法规制度。完善防灭火法律法规，加快推进森林草原防灭火条例等法规制定修订工作。健全优化森林草原防灭火标准体系，组建技术组织，坚持急用先行制定相关标准。完善防灭火工作监督、检查、考评和火灾调查评估等制度。

（二十七）加大执法和追责问责力度。提高执法队伍素质能力，依法查处违法违规行，提高火案侦破效率。健全火灾责任追究制度，培育森林草原火灾调查评估司法鉴定机构，严肃追究火灾肇事者法律责任，对防灭火工作中失职失责，造成严重后果或者恶劣影响的，依规依纪依法追究地方党委和政府、有关部门、经营单位及有关人员的责任。

十、强化组织实施

（二十八）加强组织领导。各级党委和政府及有关部门要提高思想认识，坚持人民至上、生命至上，主动担起责任，把森林草原防灭火工作纳入经济社会发展全局积极谋划推动，确保各项措施落地见效。

（二十九）强化资金保障。按照中央与地方财政事权和支出责任划分原则，在充分利用现有资源的基础上，合理安排相关经费，优先保障重点事项。拓宽长期资金筹措渠道，探索建立多层次、多渠道、多主体的防灭火投入长效机制。

（三十）加大政策支持力度。针对防灭火高危行业特点，国家有关部门]按职责完善相关政策，合理保障防灭火从业人员待遇，落实防灭火人员人身保险，按规定开展表彰奖励。地方各级政府根据防灭火实际配备专用车辆，落实车辆编制并纳入特种专业技术用车管理。制定地方森林草原消防车辆使用管理规定和配备标准，规范车辆管理，统一标识涂装。地方森林草原消防车辆依法依规享受应急救援车辆相关政策，确保扑救火灾时快速通行。

（三十一）加强宣传引导。畅通信息发布渠道，采取多种形式加强政策解读，积极回应社会关切，及时总结推广先进经验与做法，营造良好和支持森林草原防灭火工作的良好氛围。