

# 描绘新的蓝图：深刻领悟高质量发展这个硬道理

## ——2024年全国两会前瞻(中)

“必须坚持把高质量发展作为新时代的硬道理”——习近平总书记在去年中央经济工作会议上深刻总结新时代做好经济工作的“五个必须”规律性认识，其中这个“硬道理”居于首位。

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。在这个重要年份召开的全国两会，如何聚焦高质量发展这个硬道理，进一步擘画出推进高质量发展的路线图、施工图，备受各方关注。

### 锻造创新引领力

创新是引领发展的第一动力。近日，“新质生产力”成为从中央到地方部署工作的关键词，也将是两会代表委员积极建言献策的热点。

习近平总书记在二十届中共中央政治局第十一次集体学习时指出，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。

习近平总书记在二十届中共中央政治局第十一次集体学习时指出，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧认为，新质生产力的“新”主要体现在新劳动力、新劳动对象、新劳动工具和新型基础设施等四个维度。

如果说高质量发展是一场“登山赛”，新质生产力则是当之无愧的“制高点”，离不开科技创新这一核心要素。

去年中央经济工作会议一系列部署，“创新”导向鲜明：首次将“推动高水平科技自立自强”列入经济工作的总体要求，将“以科技创新引领现代化产业体系建设”列为今年九项重点任务之首。

创新引领，加快实现高水平科技自立自强。

新年伊始，南极秦岭站正式开站，国产大飞机亮相国际航线，国产首艘大型邮轮完成商业首航……一系列新成果、新产品、新技术展现大国科技创新迈出坚实步伐。

全国人大代表、稀土催化创新研究院(东营)有限公司副院长张晋燕认为，要实现自立自强，必须有底层的“硬科技”，加强基础研究、突出原始创新。

创新引领，推进产业智能化、绿色化、融合化。

2023年，中国新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”产品合计出口首次突破万亿元大关，折射出智能化、绿色化、融合化的现代化产业体

系特征。

全国人大代表、浙江省湖州市市长洪湖鹏表示，期待数字经济、绿色发展等领域顶层设计进一步完善，赋能传统优势产业，培育壮大新兴产业。

创新引领，坚持创新成果由人民共享。

老旧小区实现新建和改造、AI技术融入城市管理……眼下，全国多地的城市更新行动让老百姓家门口焕然一新。

创新发展的动力在人民，目的是为了人民日益增长的美好生活需要。翟燕萍说，必须将惠民利民富民作为科技创新重要方向，围绕乡村振兴、生命健康、智慧城市等领域，加强科技成果转化。

### 发挥内需主力军

“内需主力军”，一个值得关注的关键词。

去年中央经济工作会议提出，“使国内大循环建立在内需主力的基础上，提升国际循环质量和水平”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜指出，对内需的定位由之前的“基本动力”提升为“主动力”，凸显内需对于经济发展的支撑作用更大，强调内需不但要起到基础支撑作用，也要起到牵引开拓的作用。

内需，由投资与消费构成，已成为当前拉动经济“主引擎”。2023年内需对经济增长的贡献率达111.4%，比上年提高25.3个百分点。

新一年，扩大内需该如何发力？——激发有潜能的消费，加快释放消费活力。

龙年春节假期，国内旅游出游4.74亿人次，较2019年同期增长19%，快递业日均投递量比2023年春节假期增长82.1%，春节档票房突破80亿元，创同档期纪录。

这个春节回归的“年味”，折射出中国消费市场活力复苏，但进一步扩大消费仍需多措并举。

中国宏观经济研究院市场与价格研究所副所长欧阳慧认为，既要培育壮大新型消费，也要稳定和扩大传统消费。同时要着力提升收入和加强保障，完善促进消费的长效机制。

——扩大有效益的投资，确保形成高质量供给。

近日，山东集中开工1007个重大项目，其中民营企业投资项目600

个；北京市发布“3个100”市重点工程，包括100个科技创新及现代化产业项目……放眼全国，各地重大项目投资快马加鞭。

扩大有效益的投资，意味着能够产生更大的带动效应、辐射效应，着力补短板、强弱项、提功能、增后劲。

记者从国家发展改革委了解到，支持关键核心技术攻关，推动战略性新兴产业集群发展；加快新型基础设施建设和发展数字经济；推进城市地下管网建设改造，加快推进

房地产“三大工程”建设；增加教育、医疗、“一老一小”等领域优质供给……这些都是今年重点投资领域。

——促进消费和投资的良性互动，疏通经济大循环。

中央财经委员会第四次会议研究大规模设备更新和消费品以旧换新问题，研究有效降低全社会物流成本问题；商务部等九部门发文支持新能源汽车贸易合作……

近期一系列政策聚焦畅通国民经济循环，努力打通国内国际两个市场，为增强内需动力提供支撑。

欧阳慧说，发挥好内需这个“主动力”，离不开资金支持、就业保障、产业创新等多方面协同发力，将会是财政、货币、就业、产业等政策的重要着力点。

记者采访了解到，围绕如何着力扩大内需，解决产能过剩、推动区域协调发展、建设统一大市场等问题都是两会代表委员关注的重点。

### 释放改革新活力

“今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会议释放强烈信号。

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任张军扩说，当前稳预期强信心，进一步夯实中长期高质量发展基础，有效防范化解各类风险，都离不开深化改革扩大开放。

外界期待，全面深化改革向纵深推进，进一步夯实中长期高质量发展基础，有效防范化解各类风险，都离不开深化改革扩大开放。

要激发经营主体活力，必须切实落实“两个毫不动摇”。

国家发展改革委副秘书长、国民经济综合司司长袁达日前介绍，要加

快推进民营经济促进法立法进程。同时，要狠抓促进民营经济发展各项政策落地落地。

张军扩说，要始终坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，提高国企核心竞争力，切实把促进民营经济发展壮大的各项要求落到实处。

新一轮财税体制改革正当其时。

2024年是中国分税制改革30周年。中央经济工作会议提出，要谋划新一轮财税体制改革。

新一轮财税体制改革如何推进？财政部税政司司长贾荣鄂表示，将完善税收制度，优化税制结构，健全地方税和直接税体系，推进更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

金融领域改革也是各界关注重点之一。

省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班召开一个多月来，金融领域认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，正在将学习成果转化为扎实推动金融高质量发展的具体举措。与此同时，中央层面的金融监管机构改革已基本完成，开年以来，筹备已久的地方金融监管体制改革逐渐落地。

全国政协委员、湖北经济学院院长方浩说，要不断完善金融监管体制机制，实现金融监管全覆盖，强化中央与地方协同监管，加强问责力度，强化“对监管的监管”。

以高水平开放促进深层次改革。

支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案、上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则的80条措施……近期多个高水平开放政策接连落地。

从中不难看出，数字、金融、电信等领域成为新一轮扩大开放重点，以高水平制度型开放推动重点领域深化改革体制机制改革，正成为新一轮改革开放的主旋律。

全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说，只有牵住制度型开放的“牛鼻子”，以高水平对外开放的制度型开放推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进，才能实现高水平开放与高质量发展在制度层面的高度统一。

各方期待，2024年全国两会进一步聚焦高质量发展，为以硬道理打造出过硬的发展业绩凝心聚力！

(新华社北京2月29日电)

国家统计局发布统计公报显示

## 去年日均新设企业2.7万户

新华社北京2月29日电 国家统计局29日发布的2023年国民经济和社会发展统计公报显示，2023年全年，我国新设经营主体3273万户，日均新设企业2.7万户。

“我国大力推动全国统一大市场建设，持续打造市场化法治化国际化一流营商环境，优化民营经济发展环境，有效提升了经济发展的动力活力。”国家统计局副局长盛来运说，我国民营经济活力不断释放，2023年，民营企业进出口额占进出口

总额比重提升至53.5%。

根据公报，2023年，我国新动能成长壮大。全年规模以上工业中，装备制造业增加值比上年增长6.8%，占规模以上工业增加值比重为33.6%；高技术制造业增加值比上年增长2.7%，占规模以上工业增加值比重为15.7%。新能源汽车产量944.3万辆，比上年增长30.3%；太阳能电池(光伏电池)产量5.4亿千瓦，增长54.0%；服务机器人产量783.3万台，增长23.3%；3D打印设备产量278.9万台，增长36.2%。

## 我国科学家构建出花生全基因组变异图谱

据新华社广州2月29日电 记者28日从广东省农业科学院了解到，该院作物研究所花生团队通过大规模的花生种质资源群体基因组重测序，构建出花生全基因组变异图谱，并阐明了中国花生的引进与传播途径，揭示了花生遗传改良的分子机制，为全球花生研究提供了丰富的基因组数据资源。研究成果近日发表在《自然·遗传学》上。

花生是我国的主要油料和经济作物之一，起源自南美洲，后广泛传播，经过自然演化和人工驯化，产生了大量高产优质的地方品种和育成品种。然而，受制于基因组测序研究水平，对于花生基因组水平遗传变异及关键性状的遗传基础仍缺乏系统解析。

对此，研究团队通过对全球范围内收集的390份花生种质资源重测序，构建了包含880万个单核苷酸多态性的花生全基因组变异图

谱。通过对“粤油7号”经典系谱测序，鉴定到2064个在育种中保留的核心基因模块，解析了我国南方花生遗传改良的分子遗传机制。此外，通过对28个重要农艺性状的全基因组关联分析，获得了上万个显著性关联位点；通过候选基因分析，挖掘到调控花生株型和含油量

的新基因，为分子育种提供优异基因资源。

此外，研究还阐明了中国花生的引进与传播途径。研究团队通过系统发育和种群结构分析，初步证实了我国花生引入后，分别形成了以华北和珠江流域为核心区域的两大栽培中心，并且两个主要花生产区在长期育种过程中频繁进行基因交换。基因流推断分析表明我国北方地区的花生类群的基因流主要来自北美洲，而中国南方

的花生则是从南亚和东南亚迁移而来，这也初步印证了多个农史资料的结论。

## 我国发布首个长期照护师国家职业标准

分为初级、中级、高级三个等级

据新华社北京2月29日电 人力资源社会保障部、国家医保局日前发布了健康照护师(长期照护师)国家职业标准。这是我国首个长期照护师国家职业标准，对长期照护师的职业技能等级、职业培训要求、职业道德等进行规范。

新颁布的长期照护师国家职业标准明确，年满16周岁、对长期照护工作感兴趣均可申报，无性别和学历要求。同时，相关职业均可通过规范培训合格后申报相应等级长期照护师的职业认定。

作为新职业工种，长期照护师是适应长期护理制度发展而设立，是指运用基本生活照料及护理知识、技能，在家庭、社区、养老机构、医疗机构等场所，为享受长期护理保险待遇人员等人群提供基本生活照料及与之密切相关的医疗护理、功

能维护、心理照护等服务的从业人员。

国家医保局医药管理司负责人介绍，目前，全国49个长期护理保险制度试点城市参保覆盖约1.8亿人，累计超过235万人享受待遇，提供服务的定点护理机构约8000家，护理人员接近30万人。

根据长期照护师国家职业标准，长期照护师分为初级(五级)、中级(四级)、高级(三级)三个等级。技能要求和相关知识要求依次递进，高级别涵盖低级别的要求。初级照护师职业功能分为生活照料、基础护理、功能维护、心理照护四部分；中级照护师分为生活照料、基础护理、对症护理、功能维护、心理照护五部分；高级照护师分为基础护理、疾病护理、功能维护、心理照护四部分。

## 横琴粤澳深度合作区封关运行



自2024年3月1日0时起横琴粤澳深度合作区正式分线管理封关运行。按照《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》，横琴与澳门特别行政区之间设为“一线”，横琴与中华人民共和国境内其他地区之间设为“二线”。日前，财政部、海关总署、税务总局等发布了有关政策，明确合作区实施“一线”放开、“二线”管住的税收政策。横琴大桥“二线”通道海关监管区(无人机照片)，2月29日摄。(新华社发)

## 超80种罕见病用药进医保

关注罕见、点亮生命之光。2024年2月29日，迎来了第17个国际罕见病日。

前不久，最新版国家医保药品目录调整新增15个目录外罕见病用药，覆盖16个罕见病种，一些长期未得到有效解决的罕见病，如戈谢病、重症肌无力等均在其列。迄今，超过80种罕见病治疗药品已纳入国家医保药品目录名单。这有望为我国2000多万名罕见病患者带来更多福音。

世界卫生组织将罕见病定义为患病人数占总人口0.065%到0.1%之间的疾病或病变。诊断难、用药难、药价高，是罕见病患者面临的“三道坎”。

对于罕见病诊治这道世界性难题，国家卫生健康委等多部门携手社会各界关爱罕见病患者，不断探索罕见病防治工作的“中国方案”，尤其在罕见病用药的可及性和可负担性方面，努力让“医学孤儿”不孤单。

今年1月1日起，非典型溶血性尿毒症综合征患者迎来命运的转折：曾经一支2万多元治疗该病的救命药“依库珠单抗”，经医保支付报销后每支价格约千元，不少患者和家庭重新燃起希望。

除了让部分罕见病患者“用得起药”，解决用药难、缺少药等难题，有关部门和社会各界也一直在行动。

阵发性睡眠性血红蛋白尿症(PNH)，一种被称为“超级罕见病”的后天获得性溶血性疾病，让患者饱受反复溶血、血红蛋白尿、肾功能损害等并发症折磨。

2021年3月，一位PNH患者遭遇断药，怀着一线希望，她向中国罕见病联盟发起求助。

无先例可循、无细则可依，中国罕见病联盟、北京协和医院、国家药监局及药企共同“组队”，为实现“同情用药”奔走忙碌。80余天后，从瑞士引进的新药成功落地北京协和医院，患者获得新生。

不止是“同情用药”，有关部门和医疗机构无缝衔接，对罕见病治疗药品实施优先审评审批，为部分“断供”的罕见病急需药物开辟绿色通道，米托坦、拉罗尼酶、氯苯唑酸等越来越多“孤儿药”被引进，解罕见病患者燃眉之急。

一些企业在相关部门支持下，设立罕见病患者关爱中心，为罕见病患者提供药品供应保障、健康管理、用药咨询、慈善赠药、医疗保险结算等全流程一站式专业化药事服务。

“让罕见病患者有药可用，已经从共识转化为密集行动。”中国罕见病联盟执行理事长李林康说。

为加强罕见病药物研发，《医药工业发展规划指南》《“十四五”医药工业发展规划》等一系列文件密集出台，引导企业加强研发治疗罕见病特效药物；北京儿童医院等医疗和科研机构对罕见病用药的研发和评价作出相应布局……

走小步不停步！用药保障的每一次推进，规范诊疗能力的每一步提升，都为患者打开一道“希望之门”。

组建全国罕见病诊疗协作网，建立国家罕见病多学科诊疗平台，不断缩短患者平均确诊时间；发布两批罕见病目录，收录207种罕见病；新版国家质控工作改进目标涉及罕见病等专业；支持中医药参与罕见病防治；成立中华医学会罕见病分会……

“呵护好罕见病患者的‘生命线’，是我们必须啃下的‘硬骨头’。”中华医学会罕见病分会主任委员、北京协和医院院长张抒扬说，只有跑得再快一点，为疾病的突破多添一份力、多加一把油，才能让医学之光照亮罕见病患者生的希望，让生命之花绽放绚丽色彩。

对每一个小群体都要关爱、都不能放弃。这是健康中国建设的题中应有之义，也是温暖民生、彰显社会公平的生动写照。(新华社北京2月29日电)

## 点亮生命之光

## 卫星互联网高轨卫星成功发射



2月29日21时03分，我国在西昌卫星发射中心使用长征三号乙运载火箭，成功将卫星互联网高轨卫星01星发射升空，卫星顺利进入预

定轨道，发射任务获得圆满成功。这次任务是长征系列运载火箭的第510次飞行。(新华社发)