

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 加强和改进人民政协工作 全面发展协商民主

新华社北京2月29日电 3月1日出版的第5期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《加强和改进人民政协工作 全面发展协商民主》。这是习近平总书记2013年2月至2023年6月期间有关重要论述的节选。

文章指出，人民政协是中国共产党的亲密友军，是中国特色社会主义政治体制的重要组成部分，是实现全过程人民民主的重要形式。党的十八大以来，我们总结历史经验，对人民政协工作提出了一系列新要求，主要有以下几个方面。一是加强党对人民政协工作的领导。二是准确把握人民政协性质定位。三是发

挥好人民政协专门协商机构作用。四是坚持和完善我国新型政党制度。五是广泛凝聚人心和力量。六是聚焦党和国家中心任务，在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。实践证明，人民政协制度具有多方面的独特优势。

文章指出，党的十八大以来，我们总结历史经验，对人民政协工作提出了一系列新要求，主要有以下几个方面。一是加强党对人民政协工作的领导。二是准确把握人民政协性质定位。三是发

挥好人民政协专门协商机构作用。四是坚持和完善我国新型政党制度。五是广泛凝聚人心和力量。六是聚焦党和国家中心任务，在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。实践证明，人民政协制度具有多方面的独特优势。

文章指出，党的十八大以来，我们总结历史经验，对人民政协工作提出了一系列新要求，主要有以下几个方面。一是加强党对人民政协工作的领导。二是准确把握人民政协性质定位。三是发

挥好人民政协专门协商机构作用。四是坚持和完善我国新型政党制度。五是广泛凝聚人心和力量。六是聚焦党和国家中心任务，在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。实践证明，人民政协制度具有多方面的独特优势。

文章指出，党的十八大以来，我们总结历史经验，对人民政协工作提出了一系列新要求，主要有以下几个方面。一是加强党对人民政协工作的领导。二是准确把握人民政协性质定位。三是发

挥好人民政协专门协商机构作用。四是坚持和完善我国新型政党制度。五是广泛凝聚人心和力量。六是聚焦党和国家中心任务，在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。实践证明，人民政协制度具有多方面的独特优势。

文章指出，党的十八大以来，我们总结历史经验，对人民政协工作提出了一系列新要求，主要有以下几个方面。一是加强党对人民政协工作的领导。二是准确把握人民政协性质定位。三是发

（紧接一版）坚定历史自信、锤炼斗争本领，始终以锐意进取、迎难而上的奋斗姿态奋进新征程、建功新时代。

习近平强调，道不可坐论，理不能空谈。学习党的创新理论的目的全在于运用。各级干部要发扬理论联系实际的马克思主义学风，自觉掌握运用好党的创新理论这一强大思想武器，紧紧围绕中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这个中心任务，持续解决制约高质量发展问题、群众急难愁盼问题、党的建设突出问题，有效防范化解重大风险，创造性开展工作，不断把党的二十描绘的宏伟蓝图变成美好现实。

习近平指出，新时代以来，党的理论创新和实践创新是十分生动的，我

们的学习也应该是生动的。这批教材集中反映了新时期的创新成果，展示了我们党推进和拓展中国式现代化的生动实践。各级干部要学好用好教材，当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家。

第六批全国干部学习培训教材由全国干部培训教材编审指导委员会组织编写，共9本，包括4本理论教材《深刻领悟“两个确立”的决定性意义》《习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论》《推进新时代党的建设的伟大工程》《推进和拓展中国式现代化》和5本《推进和拓展中国式现代化案例选》（经济篇、教育·科技·人才篇、政治·法治篇、文化·社会篇、生态文明·国家安全篇），由人民出版社、党建读物出版社出版。

柳州市公开第二轮中央生态环境保护督察反馈意见整改情况

（上接一版）

（三）切实强化考核督办。将严的基调贯穿督察整改工作始终，建立清单化管理、责任制推进、销号式落实的工作机制，综合运用挂图作战、调研督办、调度通报、约谈问责等方式，对问题紧盯不放。把督察整改落实纳入全市绩效考核、党政领导生态环境保护目标责任制考核、污染防治攻坚战成效考核指标，层层压实党政主要负责同志生态环境保护第一责任人责任。充分发挥监督保障执行作用，对督察整改工作不严不实、敷衍塞责等行为严厉追责问责，确保扎实全面完成整改任务。

二、全力以赴抓好生态环境保护督察整改，将问题整改成效转化为高质量发展实效

（一）深入推进污染防治，生态环境质量持续改善。深入打好蓝天保卫战，紧盯工业源、移动源、

扬尘源、焚烧源，持续实施春季大气污染防治攻坚、秋冬季污染防治攻坚战行动，2023年空气质量为近10年最好水平，市区环境空气质量优良天数比例97.3%，同比上升4.1个百分点。全力守护柳江碧水和水质污染问题，地表水国考断面水质全部达到Ⅱ类水质标准以上，其中Ⅰ类水质断面持续提升，从2022年的占比50%提高到60%；水功能区水质达标率、城市集中式生活饮用水源地水质达标率100%；地表水水质连续4年保持全国第一。深化土壤污染风险管控，2023年完成建设用地污染管控和修复治理项目效果评估3个，正在实施项目6个，柳州市污染土壤无害化处置中心暂存库投入使用，全市土壤环境质量安全稳定。

（二）协同推进减污降碳，加快推进绿色低碳转型。积极参与国家低碳试点城市建设，顺利通过试点评估，柳州市跨部门协同的碳数据管理制度作为典型案例写入《国

家低碳城市试点工作进展评估报告》。聚焦落实“双碳”目标任务，加强能耗“双控”，严格动态监管存量、在建、拟建“两高”项目，开展重点领域节能降碳技术改造，编制完成《柳州市重点领域节能降碳技术改造工作方案》，扎实开展生活污水和垃圾处理设施改造建设。2023年前三季度全市单位GDP碳排放同比下降1.3%，规模以上工业企业增加值碳排放同比下降7.0%；2023年全市规模以上工业企业增加值能耗下降5.3%，“十四五”以来，全市单位工业增加值能耗累计下降18.3%。

（三）大力建设环境基础设施，建设水平不断提升。根据《柳州市城镇生活污水和垃圾处理设施建设实施方案（2022—2025）》工作部署，分年度、分阶段有序推进生活污水和垃圾处理设施改造建设。2023年基本完成全市“一主三新”建成区2980公里的排水管网普查，形成管网排查检测报告并推动

开展排水管网错接混接漏接问题整改。稳步提升生活污水集中收集处理效能，推进实施10座城镇及镇级污水处理厂提标改造，其中7座已完成改造，全市生活污水集中收集率提升至65.32%。重点推进生活垃圾焚烧处理设施建设，完成了鹿寨生活垃圾焚烧发电项目、融安生活垃圾焚烧发电项目（一期）建设，推动实现生活垃圾处理方式转变。不断完善农村生活垃圾收运处置体系，完成47个农村生活垃圾转运（处理）设施项目建设。

（四）强化落实生态保护修复，生态安全屏障有效筑牢。全市矿产资源开发保护力度不断加大，完成“半边山、一面墙”式矿山整治20座；进一步提升绿色矿山创建质量，现有建成市级绿色矿山69座，其中自治区级绿色矿山8座；开展打击非法开采砂石联合执法行动，维护矿产资源合理开发秩序，2023年，全市共开展矿产巡查3810次，制止矿产违法行为53起，开展打非行动25次，取缔非法采矿点19

个，依法扣押设备20台。自然保护地管理持续强化，常态化开展“绿盾”“绿网·飓风”等自然保护地专项检查 and 自然保护地人类活动遥感影像变化图斑核查工作，对16个自然保护地完成整合优化预案及预案成果数据核对、公示，阶段性完成了6宗历史遗留合法矿业权与自然保护地重叠范围调整。

三、持之以恒走好绿色发展道路，将持续攻坚定力转化为经济发展动力

柳州市将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚决打赢打好污染防治攻坚战，全面落实中央生态环境保护督察反馈意见整改工作。一是以更大力度推进绿色转型高质量发展。深入落实碳达峰实施方案，严格实行资源环境准入制度，以实现减污降碳协同增效为抓手，以改善生态环境质量为核心，加快全面实施绿色

转型。二是以更实举措抓好中央生态环境保护督察整改工作。进一步压紧压实生态环境保护政治责任，推动加快解决突出生态环境问题，持续开展生态环境保护督察整改“回头看”，巩固整改成效，切实做好督察整改“后半篇文章”。三是以更高标准夯实生态环境治理体系和治理能力现代化根基。全面深入推进生态环境领域重点改革任务落实，加快完善生态文明制度体系，不断强化生态环保宣传教育，积极引导更加广泛的社会力量参与生态环境治理与保护，构建全社会多方共治、齐抓共管的生态环保大格局，推动柳州市生态文明建设再上新台阶，奋力谱写美丽中国柳州篇章。

附件：柳州市贯彻落实第二轮中央生态环境保护督察反馈意见整改任务完成情况

中共柳州市委员会
柳州市人民政府
2024年1月30日

柳州市贯彻落实第二轮中央生态环境保护督察反馈意见整改任务完成情况

一、绿色发展理念贯彻落实不够深入问题

问题一：一些领导干部对生态环境保护的重要性和紧迫感认识不够，将优越的自然生态禀赋当做自身工作成绩，自我满足、盲目乐观，对天生的好山好水缺乏敬畏和呵护之心，对身边的生态环境问题漠然视之，甚至视而不见。一些领导干部对高质量发展的认识有偏差，认为广西是欠发达地区，空间很大底子很好，应区别对待，要求给予更多的能源消费总量指标，而对进一步提升生态环境质量却有畏难情绪。在谋划自身发展时，着重考虑增长速度，重视发展质量不足。一些地方和部门“生态环境保护的自觉性和主动性不足，动辄讲目标太高财政太难、讲能力不足水平不高，对推进解决具体问题缺乏积极作为。

整改时限：立行立改，长期坚持。

整改措施：已完成并长期坚持。措施序号1：已完成并长期坚持。全市各级党委和政府严格对照习近平生态文明思想、习近平总书记视察广西和柳州重要指示精神及中央、自治区生态环境保护督察反馈意见持续开展自查自纠，认真深入查摆在贯彻落实绿色发展理念上的差距不足，深刻剖析、查摆原因、整改到位，切实纠正“将优越的自然生态禀赋当做自身工作成绩，自我满足、盲目乐观”的思想偏差，树牢“生态优势金不换”意识，扎实落实《柳州市贯彻落实〈中共广西壮族自治区委员会关于厚植生态环境优势推动绿色发展迈出新步伐的决定〉的实施意见》《柳州市落实〈中共广西壮族自治区委员会关于厚植生态环境优势推动绿色发展迈出新步伐的决定〉的实施意见》等文件要求，有力推进生态环境保护各项工作，不断厚植生态环境优势。

措施序号2：已完成并长期坚持。全市各级党委和政府坚持以

习近平生态文明思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院关于推进生态文明建设和生态环境保护的决策部署，切实将生态环境保护摆到更加重要位置。由市委党政主要负责同志担任组长的整改工作小组切实发挥牵头统筹作用，将中央生态环境保护督察反馈意见整改工作列入市委常委会工作要点、《政府工作报告》强力推进，市委常委会、市政府常务会议研究部署生态文明建设 and 生态环境保护工作成为常态，整改工作开展以来，市委和市政府定期听取生态环境保护工作汇报，研究部署生态文明建设 and 生态环境保护工作58次，协调解决重大生态环境问题，加快推进生态环境保护督察反馈意见整改。

措施序号4：已完成并长期坚持。市委、市政府牢记习近平总书记“广西生态优势金不换”的殷切嘱托，在各类媒体大力宣传、引导公众树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，将生态文明主题纳入年度宣传教育计划，开展全方位、多角度的宣传报道和生态文明建设活动。2023年，各级媒体刊发稿件450余篇，其中，中央、自治区各类媒体报刊报道柳州市生态环保80余篇，市属媒体报道370余篇。2023年5月，柳州市受邀参加2023年推进全球生态文明建设（珠海）论坛，做好生态文明建设和中国式现代化生态观的国际传播叙事表达分享了相关经验。2023年6月，生态环境部印发了《关于对2022年度生态环境领域真抓实干成效明显地方典型经验做法给予通报表扬的函》，对柳州市等31个地方典型经验做法予以表扬和推广。

措施序号5：已完成并长期坚持。市委、市政府认真贯彻落实《党政领导干部考核工作条例》，进一步细化考核指标，印发《关于做好2023年市委管理领导班子和领导干部年度考核工作的通知》，明确把贯彻落实生态文明和生态环境保

护工作情况作为领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。强化考核结果运用，结合平时考核和干部考察，侧重了解生态文明建设情况，并把相关情况作为考察识别了解干部的重要内容，推动压实领导班子和领导干部生态环境保护责任。

二、“两高”项目管控不力问题

问题二：广西节能降碳指标未完成国家下达的“十三五”目标任务，碳排放强度要求下降17%，实际仅下降12%。自治区要求“十三五”煤炭消费占能源消费总量的比重控制在47%以内，实际比重达52.4%。“十三五”期间，六大高耗能行业能源消费持续增加，能源消费占规模以上工业能源消费总量的比重从2015年的83.2%上升至2020年的89.7%，煤炭消费量占煤炭消费总量的比重从2015年的66.2%上升至2020年的90.9%。

“十四五”期间，广西上马“两高”项目的冲动仍然较强。2020年5月，在“十四五”重大耗能项目摸底调查中，自治区向国家发展改革委上报“两高”项目96个，能耗增量为4489万吨标准煤/年。在习近平总书记作出重要指示后，广西将项目压减至48个，能耗增量约2389万吨标准煤/年。但督察发现，全区仍有63个在建或拟建新增能耗10万吨标准煤/年以上的项目未纳入最终上报清单，新增能耗1929万吨标准煤/年，其中43个已经在建，新增能耗达到1403万吨标准煤/年。2021年一季度全区能耗强度不降反升，节能形势愈加严峻。

一些高耗能行业产能持续扩张。2020年全区平板玻璃、十种有色金属、电解铝等产品产量分别为2015年的4.3倍、2.6倍和3.8倍。广西近年从全国18个省份置换水泥产能，12个在建项目水泥熟料产能达

到1734万吨，是“十三五”增量的2.9倍。

自治区有关部门虽然一再发文要求加强能耗调控，但严控重点行业和重点地区能源消费、超规格淘汰部分行业产能、新建耗煤项目煤炭减量替代等要求大多没有落实到位。能耗“双控”考核放松要求，问责弱化为通报批评，缓批限批未严格执行。

差别电价政策执行不到位。国家早在2006年就对铁合金等行业限制类、淘汰类企业用电实行差别化电价政策，要求执行更高用电价格。但2012年以后广西限制类铁合金企业未再执行差别电价，对此有关部门相互推卸责任。2018年国家发展改革委印发《关于创新和完善促进绿色发展价格机制的意见》，对差别电价政策提出更高要求，但有关部门一转了之，未进行研究梳理，导致政策一再落空。2020年第四季度，在电力供应紧缺冬季错峰限电的情况下，自治区工业和信息化厅以富余小水电名义，允许大批限制类铁合金企业参与专场电力交易。

整改时限：2022年6月底（2025年12月底前完成“十四五”碳排放和能耗强度下降目标）。

整改措施：已完成并持续推进。措施序号7：已完成。市发展改革委、市工业和信息化局等部门按照《广西“十四五”节能减排综合实施方案》《柳州市“十四五”节能减排综合实施方案》《柳州市“十四五”用能预算和节能挖潜实施方案》等文件要求，扎实推进全市能耗“双控”工作，坚决遏制“两高”项目盲目上马。强化用能预测预警分析，定期通报全市工业节能情况，督促节能进展滞后的单位及时启动调控措施，对超耗能企业实施挂牌督办，限期整改。推进重点用能单位能耗在线监测系统建设，扎实开展节能监察和节能诊断，抓好已批复项目能耗总量、能耗强度等指标和节能措施的跟踪检

查。开展重点领域节能降碳技术改造，对全市钢铁、水泥熟料、烧碱等重点领域能效水平组织开展摸底调查，认真排查存量项目能效水平，编制完成《柳州市重点领域节能降碳技术改造工作方案》。根据自治区生态环境厅评估结果，2023年前三季度全社会单位GDP碳排放同比下降1.3%，规模以上工业增加值增加值碳排放同比下降7.0%；2023年全市规模以上工业增加值能耗下降5.3%，全市单位工业增加值能耗累计下降18.3%。

三、矿产资源开发生态破坏问题

问题十：广西采石采矿破坏生态环境问题：群众反映最为集中的领域之一，占督察期间全部举报数量的12.8%。露天矿山野蛮开采问题普遍，全区“半边山、一面墙”式矿山达296座。历史遗留矿山修复欠账多，截至2020年全区矿山需要治理恢复面积达20300公顷，“十三五”期间仅治理4114.63公顷，完成率20.2%。

整改时限：2025年12月底前。

整改措施：部分已完成，其他按序时进度推进。

措施序号11：已完成。市自然资源和规划局、市应急管理局等部门对排查发现的20座“半边山、一面墙”露天矿山以“一矿一策”制定了分类处置方案，加快整改落实。2023年6月，市自然资源和规划局、市应急管理局等部门开展“半边山、一面墙”露天矿山整治验收和安全生产重大隐患专项整治及督导检查，现场全面核查20座“半边山、一面墙”露天矿山整改落实情况，指出存在问题20余项并督促完成整改，进一步提高矿山开采的规范化、科学化水平。目前，20座矿山已按时限要求全部完成整改。

（下转三版）