



# 稳中求进再出发

——从全国两会看中国经济



在广西钦州港码头，多艘海轮在卸货（2024年3月1日摄，无人机照片）。（新华社发）

全国两会，观察中国经济的重要窗口。

“稳”是大局，是基础；“进”是方向，是动力。5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告，明确了今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向，提出政府工作十大任务。

代表委员们表示，新的一年，在习近平经济思想指引下，贯彻落实好党中央决策部署，我们一定能抓住机遇、战胜困难，推动经济持续向好、行稳致远。

**夯实“稳”的基础，巩固和增强经济回升向好态势**

国内生产总值超过126万亿元，增速居世界主要经济体前列……过去一年，我国经济波浪式发展、曲折式前进，成绩来之不易。

当前，经济回升向好基础仍需进一步稳固，必须坚持高质量发展这个新时代的硬道理，脚踏实地向前进。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破——

报告将今年国内生产总值增长预期目标定在5%左右。

中国社科院工业经济研究所党委书记曲义委员表示，这一目标考虑了促进就业增收和防范化解风险，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，适应发展需求、符合社会预期。

城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步……

“2024年发展主要预期目标的安排，更好统筹量的合理增长和质的有效提升。”江西财经大学校长邓辉代表表示，经济增长稳在合理区间，充分保障就业、物价稳定，为“进”创造稳定发展环境，也将为应对不确定性和谋划布局中长期发展打下良好基础。

“新增就业目标从去年的1200万人左右调整为1200万人以上，进一步体现了稳的力度和决心。”南方科技大学副校长金李委员说。

报告提出，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。

曲义委员说，从产业政策突出发展和安全并举，到科技政策聚焦自立自强，一系列部署坚持先立后破、谋定后动，释放了以自身的确定性应对形势变化不确定性的鲜明信

号。

增强政策取向一致性，同向发力形成合力——

根据报告，今年赤字率拟按3%安排。从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。

“政策综合考虑发展需要和财政可持续，更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说，从去年增发1万亿元国债到今年超长期特别国债，体现连续性稳定性；结构性减税降费政策重点支持科技创新和制造业，提高针对性有效性。

实施政策要强化协同联动、放大组合效应；研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱，并留出冗余度；注重以发展思维看待补民生短板问题，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点……一系列部署坚持系统观念、强化协同发力。

“出实招、见实效、稳大局。不断夯实‘稳’的基础，为巩固和增强经济回升向好态势提供有力支撑。”金李委员说。

**激发“进”的动能，加快发展新质生产力**

在风险挑战中稳健前行，动力和引擎至关重要。

“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”位列2024年政府工作报告的首位。

实施产业创新工程、开展“人工智能+”行动……字里行间的“新”意，向外界传递着激发和培育新动能的重要信号。

推动关键核心技术突破，全面提升自主创新能力——

从强化基础研究系统布局

到加快重大科技基础设施体系化布局，一系列举措助力创新跑出“加速度”。

“手握‘金刚钻’，就不会受制于人。”从领衔研发中国首台深海钻机，到研制“海牛Ⅱ号”在海底成功下钻231米，湖南科技大学海洋实验室主任万步炎代表感触深刻。他说，在突破核心技术征程上，尤其要强化有组织科研，集中力量办大事、办难事。“231米不是终点，我们的目标是不管有多深，海底钻机都可以到达。”

自主研发的AG60E电动飞机实现首飞、300兆瓦级F级重型燃气轮机首台样机总装下线……今年以来，一个个重大项目实现新突破，背后是对关键技术的久久为功，更体现产业链创新链的深度协同。

从中央经济工作会议到全国两会，以科技创新推动产业创新的指向更明确，路径更清晰。

“我们联合复旦大学自主研发的锂离子纤维电池处于中试阶段，计划今年进入市场推广期。”泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表说，从实验室、中试平台到产业园区，全链条的完善极大提升了创新成果落地的效率。“政策支持重点产业链中试能力提升，我们也要与各界形成合力，努力把‘先手棋’转化为发展的先机。”

建设现代化产业体系，让韧性更足、动能更充沛——

生物医药、纳米技术应用、人工智能三大新兴产业去年产值超4000亿元，国家第三代半导体技术创新中心总部基地等创新平台加快建设……在苏州工业园区，先进制造业聚“链”成群。

苏州市副市长张桥委员说，苏州正聚焦4个万亿级产

业、10个产业集群和30个细分优势领域，通过错位布局、集群发展，加快推进新型工业化。

增强产业发展的接续性和竞争力，才能更好稳中求进，把握主动。

积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎；制定未来产业发展规划；实施制造业技术改造升级工程；实施制造业重点产业链高质量发展行动……阅读报告，一系列举措固本培元、提质升级。

“加快形成新质生产力是今年经济工作的重要部署，更是一项长期培育新动能的任务。”中国信息通信研究院院长余晓晖委员说，全面提高产业链现代化水平，在结构调整中塑优势、强韧性，为实现高质量发展注入良好预期和新的动力。

**突出“改”的导向，扎实推动高质量发展**

大国经济，孕育着巨大发展空间，也面临着不少风险与挑战。无论是立足当前稳增长强信心，还是长期的调结构优质量，都需要坚定不移深化改革推动高质量发展。

“今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会议释放明确信号。

“我们要以更大的决心和力度深化改革开放”，报告提出。

推进重点领域和关键环节改革攻坚——

不久前，《浦东新区综合改革试点实施方案（2023—2027年）》发布。先行先试、积极探索，改革奏响强音。

“临港新片区设立4年多

来，始终保持改革强度不减、发展势头不减。”中国（上海）自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华代表说，以金融领域为例，下一步将对标最高标准、最好水平，推进上海国际金融资产交易平台、上海国际再保险中心等建设，发挥示范引领作用。

优化营商环境、承接产业转移……革命老区赣州正深度对接融入粤港澳大湾区发展。“报告部署加快全国统一大市场建设的举措，我们将加强深赣对口合作、共建产业园区，在大市场中谋大机遇。”江西省赣州市市长李克坚代表说。

深入实施国有企业改革深化提升行动，全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，谋划新一轮财税体制改革……着眼于关键处、攻坚点的一系列改革正在铺开。

中国华电董事长江毅委员说，去年，企业授权发明专利数量同比提高1倍，体制机制的突破释放了创新活力。“我们将抓好新一轮国企改革深化提升行动各项‘硬任务’，健全创新体制，打造新增长极。”

扩大高水平开放释放活力潜力——

主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放……一系列政策传递了坚定不移扩大高水平对外开放的信号。

去年广西钦州外贸进出口总额突破750亿元，同比增长18.7%。“我们正抓紧编制出台中国—东盟产业合作区钦州片区总体规划，通过营商环境建设和制度型开放，在服务构建新发展格局中挖潜力。”钦州市市长王雄昌代表说。

目标指向一以贯之，重大部署接续递进。“十四五”规划实施进程过半，齐心协力抓落实，宏伟蓝图才能变成美好现实。

从蔬果电商直播到乡村“文旅IP”，江苏省连云港市海州区新坝镇小荡村党总支书记徐瑶代表带着乡亲们不断谋划致富路。她说，要让村里百姓用好数字技术“新农具”，在乡村振兴大潮中过上新生活。

“我们将加快推动新旧动能转换，持续打造营商环境‘升级版’，用实打实的干货儿在东北全面振兴中展现更多作为。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说。

一年春作首，奋斗正当时。代表委员们表示，要紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，坚定信心、开拓进取，努力完成全年经济社会发展目标任务。

（新华社北京3月5日电）

新华社北京3月5日电 5日提请审议的政府工作报告对今年工作任务进行了部署。国务院新闻办当天召开吹风会，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读了有关情况。

**如何稳增长？**

“GDP增长5%左右，是综合考虑了各方面因素后制定的目标。”黄守宏表示。

从当前需要看，扩大就业、增加居民收入、防范化解风险都需要一定的经济增速。“今年就业压力较大，根据经济增长对就业的拉动效应，需要将经济增速保持在5%左右。”黄守宏说。

从中长期来看，2035年我国要基本实现社会主义现代化，这就要求人均国内生产总值要达到中等发达国家的水平。“根据各方面测算，实现这一目标要保持在5%左右的经济增速。”

这一目标能否实现？

黄守宏认为，我国具有超大规模市场需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势。同时，今年以来经济发展的积极因素在增多，稳增长政策效应将持续显现。总体看，战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。

“中国这些年从来都是在应对困难和挑战中发展、前进、壮大的。”黄守宏表示，贯彻落实好党中央决策部署，紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业积极性充分调动起来，就有信心、有能力实现这个目标。

**如何更好促民生？**

就业是“国之大者”，也是最大的民生。

报告提出“城镇新增就业1200万人以上”，而去年这一目标为“1200万人左右”。黄守宏表示，这体现了党和政府做好就业工作的力度、决心和鲜明的政策导向。

为实现就业目标，特别是保障高校毕业生等青年就业，报告要求今年加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度；加强对就业容量大的行业企业支持，坚决纠正各类就业歧视等。

除了就业，报告还聚焦教育、医疗、社保等领域，提出改善农村寄宿制学校办学条件、居民医保人均财政补助标准提高30元、城乡居民基础养老金月最低标准提高20元、继续提高退休人员基本养老金等一系列惠民举措。

报告在积极的财政政策中强调“要大力优化支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障”。

“今年中央对地方转移支付要保持必要的力度，预算安排了10万亿元多一点，同时要推动省级政府下沉财力，确保各地保基本民生、保工资、保运转支出不出问题。”黄守宏说。

**内需如何扩？**

国内需求是推动中国经济发展的主动力。面对当前有效需求不足问题，报告聚焦促进消费稳定增长、积极扩大有效投资、促进投资和消费有机结合等三方面，着力扩大国内需求。

促消费方面，黄守宏介绍，报告从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策，激发消费潜能。“消费者对服务的需求在迅速增长，今年要继续顺应趋势采取一些新措施，推动服务消费扩容提质。”

扩投资方面，要发挥好政府的投资带动作用。“今年，中央预算内投资、地方专项债都比去年有所增加，主要投向科技创新、节能减排、民生保障等补短板、增后劲的领域。另外，要进一步落实和完善报告提出的新举措，着力稳定和扩大民间投资。”黄守宏说。

他表示，今年更加注重统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，形成消费和投资相互促进的良性循环。在推进新型城镇化中，今年要把促进农业转移人口市民化放在突出位置来抓。

**如何引外资？**

黄守宏表示，全球外国直接投资去年下降18%，各国招商引资力度都在加大。去年按人民币计价，中国吸引外资的增速下降8%，但是从总体规模来讲，横向与其他发展中国家相比、纵向与自身过去多年相比，吸引外资情况都是比较好的。

“投资者是理性的，是要看中长期回报的。”黄守宏说，“中国市场大、潜力大、技术推广空间大，很多企业将继续把中国作为全球首选或者排名前三的投资目的地。”

报告提出今年全面取消制造业领域外资准入限制措施，打造“投资中国”品牌，赋予自贸试验区、海南自由贸易港等更多自主权等举措。黄守宏表示，稳步扩大制度型开放、继续放宽外资市场准入、提升外资服务保障水平，这是相关举措发力的几个大方向。

**如何进一步提振民营经济？**

“这些年我们围绕促进民营企业发展出台了多项支持政策。”黄守宏说，报告一方面强调继续把这些政策落实落细，另一方面围绕企业关切推出一些新举措。

比如针对民营企业反映比较突出的拖欠账款问题，报告要求健全防范化解拖欠企业账款长效机制；针对融资难融资贵问题，报告提出要提高民营企业贷款占比、扩大发债融资规模等。

围绕优化营商环境，报告强调进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。同时，还将在深化全国统一大市场建设等方面采取措施，坚决维护公平竞争的市场秩序，支持民营经济创新发展。

**两会现场速递**

3月5日上午，北京人民大会堂，十四届全国人大二次会议开幕。首位盲人全国人大代表王永澄，拿到一份特别的政府工作报告——

雪白的8K纸，环形装订，上面有序排列着凹凸的盲文……

王永澄代表一边认真聆听报告，一边用双手仔细摩挲着这份更厚重的文件，难掩激动之情。

这是盲文版政府工作报告首次亮相全国人大会议。

“看得见的幸福，摸得着的民主。”指尖划过起伏的盲文，王永澄感慨万千。

18岁因意外事故双目失明后，王永澄克服重重困难，一步步成为盲人医疗按摩主任医师。他举办盲人按摩培训班，创立福建省海峡盲人按摩指导中心，免费培养盲人按摩师6000多人，带动更多盲人走上自立之路。

“在黑暗中行走，更明白光明的可贵；我是盲人中的一员，更懂得他们的渴求。”

当选十四届全国人大代表后，王永澄不断收到各地残疾人朋友的诉求。他认真记录、深入调研，形成代表建议，积极为这一群体发声。

去年全国人大会议上，作为全国人大代表中唯一一位盲人代表，王永澄围绕盲人就业、教育、无障碍环境建设等问题提交了4份建议，其中一份是关于为随班就读低视力学生出版大字版教材的建议。

去年6月，他应邀列席全国人大常委会会议，提出的针对不同教育阶段，编写出版盲文版、低视力版教学用书的建议，在无障碍环境建设法的立法过程中得到采纳。

去年11月，全国人大常委会代表工作会同教育部、国家卫健委、国铁集团、中国残联4家代表建议承办单位，派出工作人员专程来到福州，上门送交了全国人大代表工作中首次制作的盲文版代表建议答复。

“收到盲文版答复件的时候，我一遍遍抚摸着上面的盲文，心里无比温暖。全过程、面对面、心贴心、实打实，4份建议的答复过程，让我感受到充分的民主。”王永澄说，这体现了党和国家对广大残疾人的格外关心、格外关注，体现了全国人大尊重人民主体地位、支持保障代表依法履职的责任与担当。

如今，政府工作报告等大会文件同步推出盲文版，让王永澄代表的履职路更加通畅。

盲文版大会文件由今年全国人大会议秘书处首次设立的盲文翻译小组制作。这一小组由中国残联派出、中国盲文出版社盲文编译校印骨干人员组成，其中有3名盲人盲文专家。

“两会首次制作盲文版大会文件，为盲人代表履职提供了更好保障。”中国盲文出版社总编辑沃淑萍告诉记者，去年12月，正式接到为大会制作盲文版文件的任务，她感到使命

光荣、意义重大。这一新举措，既是对去年9月1日起施行的无障碍环境建设法的积极践行，更是全过程人民民主的生动体现。

“在盲文翻译工作中，我们与王永澄代表密切沟通、了解需求，及时调整制作方案，最终确定了盲文版大会文件的格式体例。”小组成员、盲人盲文专家殷梦岚介绍，盲文版大会文件将柱状图、折线图复杂图表，转化为具体清晰的图解文字；制作了对开表格，方便对照查询；将内容较多的文件分册呈现，方便阅读、携带等。“希望帮助盲人代表通过无障碍阅读，实现高质量履职。”

细微之处见真谛。一点一滴的变化，为中国式民主作出鲜活注脚。

“去年，我第一次参加全国人大会议，我的爱人作为向导全程陪同，驻地房间里配有盲文电脑，会场设置了无障碍通道；今年，大会又为我提供

政府工作报告起草组负责人解读报告新部署