

# 生态环境分区管控，如何服务项目落地？

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》日前正式发布，标志着我国生态环境分区管控进入新阶段。

一个建设项目选在什么位置合适？是否会破坏生态环境？这对企业、对地方发展而言，都是十分重要的选择。

生态环境分区管控，就是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

## 一个基础：

### 确定生态环境管控单元

在重庆市奉节县，菜籽坝抽水蓄能电站正在火热建设中。

电站选址时，曾有多地点备选。当地运用生态环境分区管控成果为项目准入和选址提供全程指导服务，避开自然保护区、饮用水水源保护区等环境敏感区域，最终确定了电站现在的选址。

记者从生态环境部获悉，截至2021年底，全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施，初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。目前，全国共划分4万余个生态环境管控单元，按照“一单元一策略”制定差异化、精细化的生态环境准入清单。

这些管控单元分为优先保护、重点管控和一般管控：

——生态环境优先保护单元，

以生态保护红线为基础，将该保护的区域划出来；

——生态环境重点管控单元，以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来；

——其他区域，实施一般管控。

生态环境部环境规划院名誉院长、中国科学院院士王金南说，对重点管控单元，以解决突出生态环境问题为目标，推进产业布局优化和结构升级，有效遏制“两高一低”项目盲目发展。对优先保护单元，聚焦生态环境保护，确保生态安全格局总体稳定。

## 一个手段：

### 编制生态环境准入清单

一个地方的开发建设中，什么项目允许建设，什么项目要考虑重新选址？

“中国家电之都”广东省佛山市顺德区，结合行业发展要求和管控单元生态环境禀赋，制定针对性生态环境准入清单，如在水环境重点管控区，要求受纳水体或监控断面不达标时，不得新建、扩建向河涌直接排放废水的项目。

这背后就有“三线一单”生态环境分区管控的要求，以健全生态环境源头预防体系。“三线”就是把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等生态环境“硬约束”，落实到生态环境管控单元，“一单”

就是制定生态环境准入清单。

王金南说，通过生态环境分区管控，将大气、水、土壤、生态、环境风险、资源利用、产业准入等一整套生态环境管理要求，融入“一张图”“一清单”管理，实现空间上的生态环境精细化、差异化管控，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，真正发挥生态环境导向作用，协调经济发展和生态环境保护的关系，守住生态优先、绿色发展的底线。

深入实施主体功能区战略，全面落实国土空间规划，加强生态环境分区管控成果应用，一方面为地方党委和政府提供决策支撑，另一方面可以发挥对企业投资的引导作用。

当前，各地以生态环境分区管控成果为依据，服务招商引资决策，指导企业主动对标，支撑项目精准快速落地，持续提升服务效能。

福建厦门通过生态环境分区管控的应用，深化部门协同协作，指导近万个项目进行布局优化或调整工艺，避免投资损失近8亿元。

## 一个平台：

### 生态环境分区管控信息平台

意见要求，完善生态环境分区管控信息平台建设。在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性，激发经营主体发展活力。

记者了解到，多个省份的生态环境分区管控信息平台开放查询服务，实现环境准入一键查询，为招商引资、项目选址选线提供快捷的环境合理性研判。

在重庆，一新建酸性废水资源化利用示范项目选址时，企业在重庆“建设项目选线选址环境准入自助查询系统”App中输入项目信息后，研判拟选地址不符合“禁止布局排放重金属”的管控要求，及时调整项目选址，避免前期无效投入。

在江苏，生态环境分区管控综合服务平台已上线运行，面向公众免费开放使用。在平台的“辅助分析”模块，用户录入项目拟建位置信息，选择拟建项目环评类别或者行业类别，系统就可智能分析与相关管控要求的符合性，为项目选址可行性提供参考。

生态环境部环境工程评估中心副主任王亚男介绍，生态环境分区管控数字化信息平台实现了管控要求“整装成套、一图尽览、一表尽查”，还可以快速进行智能环境准入研判、选址选线环境合理性分析等。

王亚男表示，借助生态环境分区管控的空间、集成优势，有利于基层管理部门在规划编制、项目招商引资、项目审批中科学决策；有利于企业通过自主查询，主动规避违规风险；有利于重大民生工程、基础设施建设项目在满足生态环境准入要求的前提下，快速通过审查审批。

(新华社北京3月19日电)

# 违规改装缘何屡见不鲜？

## 电动自行车安全隐患系列调查之一

改时速、改功率、改电压……“新华视点”记者调查发现，在一些地方的销售门店，电动自行车改装已成为“公开的秘密”。

值得警惕的是，违规改装可能导致车辆在充电和使用过程中产生短路或热失控等问题，带来安全隐患。近年来，因违规改装导致的火灾事故也不时见诸报端。

## 违规改装触目皆是

2019年实施的电动自行车“新国标”《电动自行车安全技术规范》规定，最高设计车速不超过25km/h，装配完整的电动自行车的整车质量应当小于或等于55kg，蓄电池标称电压小于或等于48V。

“新国标”还明确，电动自行车的软硬件均应当具有防篡改设计，防止擅自改装或改动最高车速、功率、电压、脚踏骑行能力。

然而，“新华视点”记者近日走访多地发现，为改变电动自行车车速限制，经营者对车辆控制器进行解码、将原配电池更换为大容量电池的现象屡见不鲜。

“走在路上能看到，改装过的电动自行车实在太多了。有些仅从外观就能看出来，轮胎加宽、轴距加大，有的跑得比汽车还快。”广州市民卢女士表示。

记者了解到，改装电动自行车一般为改“软件”和改“硬件”。通过特殊软件、程序等手段解除速度限制，可将电动自行车时速从25公里调整至50公里左右。部分消费者为进一步提高时速会改“硬件”，即通过更换电机、控制器、轮毂等大部件，达到目标速度。

广东省市场监管局质量监督处有关负责人介绍，将原配电池更换为大容量电池，可能导致电池功率、重量等技术参数与电动自行车的充电器、车速控制器、电机等主要零部件的参数不匹配。而且，由于未经严格反复试验验证，在充电和使用过程中可能产生短路或热失控等问题，引发火灾。

1月21日，一辆停放在北京市某居民楼下的电动自行车起火冒烟。据北京市消防救援总队通报，经调查，火灾原因是车主私自加装电热手把导致线路故障。

此前，江苏南京某小区楼道内曾发生电动自行车引发的火灾。法院裁判文书显示，起火原因为：该电动车脚踏处的电池仓被改造后失去密闭、固定功能，电池发生故障起火后向外飞溅引燃周围的电动车。

北京市西城区消防救援支队火调技术处副处长龙军介绍，违规改装或加装大容量电池，可能会引发电气风险，导致电动自行车爆燃。

此外，市面上很多改装车充电器使用的是劣质或翻新电子元件。“有些散热风扇损坏失灵，有些没有过热、过载保护，充电时容易起火。”广西质检机电检验所工程师崔伟瑜说。

## “先上牌再改装”与监管“躲猫猫”

违规改装隐患重重，为何仍有人热衷于此？

记者调研发现，一些消费者为突破速度限制、追求高续航，成为改装电动自行车的“忠实粉”；一些门店为牟利不惜冒险迎合消费者的改装需求。

一名同城配送的外卖小哥告诉记者，他每天都要跑100公里以上，对电动自行车速度和续航时间要求高，“如果不改装，一天要换两到三块电池。”

一名电动自行车改装“发烧友”说，自己改装车花了几千，但在改装圈还排不上名。这名“发烧友”还表示不怕被查，“查到最多罚点钱，不会被拘留”。

记者近日走访多地市场，约有近一半经销商门店或修理铺可提供或变相提供改装服务。电动自行车改装主要集中在解码或更换限速器、更换电池、加长座椅等方面。据广州交警介绍，在日常巡查中发现，有不少改装车车主会将电动自行车电池“加厚”，即通过拆电池、并联电路等形式增加电池容量。

“解除限速器装置只要10分钟，再换上72V的铅酸电池，车后座也帮你加上，跑在路上比汽车开得快。”南宁市一家电动自行车店销售人员表示，现在市面上的车基本都能改装，车速普遍能突破每小时三四十公里。

这名销售人员向记者坦承，改装后安装的大功率电池长期使用，会加快电路老化，容易形成安全隐患。

记者走访多家电动自行车整车企业和经销商了解到，为符合“新国标”重量限制等规定，部分电动自行车出厂时会预装锂电池。然而，由于正规锂电池价格较高，装有此类电池的车不具价格竞争力，一些经销商门店或修理铺会改换成铅酸蓄电池或劣质低价的锂电池，再低价出售。

在一些地方，门店会提供“先上牌后改装”服务。在南宁市仙葫大道的电动自行车销售门店，销售人员告诉记者，只要购买电动自行车，都可免费提供改装拆除限速装置和更换大功率电池等服务，并保证在车管所上牌时能获得符合“新国标”的车牌。

“我们这儿买车的都不会先去车管所上牌，回来后再改装。只要上了牌，行驶在路上也不会有交警查验的。”一名销售人员向记者保证。还有一些门店则与监管部门“玩起”躲猫猫。“先在网聊，私聊发地址，约好时间再过来。”网络上一家“网红”改装店的师傅说，门店位于某工业园内，没有明显招牌，顾客都是网上约好再过来；还有客户自己不来，先把改装配件寄到门店，再叫个货车把电动自行车拉过来，全程不露面。

## 加强全流程监管和安全警示教育

业内人士建议，强化日常监管和执法检查，加强对电动自行车生产销售单位的宣传指导。据悉，广东已对全省电动自行车及电池生产单位实施质量信用记分，对B、C、D类企业依次实施跟踪监管、重点监管、特别监管等分类监管措施。

广东省市场监管局质量监督处有关负责人建议，一方面，加强生产厂商的源头质量管控，强化问题产品召回抽查，开展废旧再动力电池专项整治；另一方面，推进电动自行车二维码溯源管理。

为进一步保障充电安全，天能控股集团董事长张天任建议在规范中新增对充电器的管理要求，配备智能充电器，防止充电中出现异常；电路应具备过载、短路保护等功能。

北京市朝阳区人民法院法官陈曦表示，据刑法、产品质量法等相关规定，销售违规改装的电动自行车，可能会被追究罚款、吊销营业执照等行政责任；构成犯罪的，还会被追究刑事责任。电动自行车使用者也不可不购买明知违规改装的电动自行车，否则一旦引发火灾，亦需承担责任。

业内人士指出，目前电动自行车管理领域尚无专门性法律法规，对于电动自行车违规改装行为的惩治举措以行政处罚为主，惩罚力度也难以起到威慑作用。建议进一步完善法律法规，有效发挥法律规范的约束作用。

多位受访者提出，要进一步加强安全警示教育，引导消费者切勿违规改装。北京消防也提示消费者，一定要购买正规合格的车辆及配件，定期更换老旧电池。不要改装电动自行车，加装加热器、音响、照明等装置容易造成线路超负荷引发火灾。

(新华社北京3月19日电)

# 为新质生产力发展营造良好创新氛围

## ——广东构建全过程创新链打造未来产业

人形机器人行走在工厂车间、人工智能让药物研发时间缩短、基因递送技术释放巨大潜力……在广东，一批富有科幻场景的未来产业正在科技进步、人才集聚和科技金融支持下，迸发出新质生产力的生机和活力。

近年来，广东瞄准建设粤港澳大湾区国际科技创新中心、打造具有全球影响力的产业科技创新中心的目标，加快构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新链，产业链资金链人才链结合日益紧密，为新质生产力发展营造良好创新氛围。

## 产业链：科技强产业 产业促科技

宽敞洁白的汽车工厂车间内，通体银色的机器人稳步走向流水线，探身扫描车体后，伸出机械手臂轻拉安全带，完成了检查环节。日前，深圳市优必选科技股份有限公司的人形机器人经过不断调试后，在蔚来第二先进制造基地总装车间“实习”，协助原来需要由人工完成的工作。

“智能制造将成为人形机器人大规模应用的领域，机器人的应用有望把人们从重复性的劳动中解脱出来。”优必选首席品牌官覃昊说。

人形机器人是近期广东布局未来智能装备产业的典型领域之一。2月29日，广东省工信厅联合广东省科技厅等部门举行五大未来产业集群发布会，广东省工信厅副厅长吴文表示，到2030年，未来电子信息、未来智能装备、未来生命健康、未来材料、未来绿色低碳五大产业集群将成为广东新的经济增长点。

深港之间的河套深港科技创新合作区深圳园区内，深圳晶泰科技有限公司的工厂里，机器人工作站排成整齐的方阵。在玻璃围成的工作台上，机械臂熟练地操作试剂和粉末的称量、取样，准确地完成一步步化学合成反应，实现了端到端的智能化自动化。

晶泰科技首席执行官马健说，通过将人工智能、计算机辅助药物研发方法与云计算有效结合完成药物设计，用自动化机器人替代传统人工进行实验操作，可让人工智能辅助药物研发方法的效率、精确度和适用性更上一层楼。

近年来，广东坚持实体经济为本、制造业当家，聚焦新基建、新平台、新产业、新环境全面发力，推动科技和产业融合发展。

“广东省充分发挥丰富应用场景优势，推动重点领域创新开放场景，为技术找场景。同时面向公众推介应用场景机会，为场景找技术，推动一批新技术进行实验验证、实现商业落地。”广东省发展改革委副主任郭跃华说。

## 资金链：引金融活水 助科创企业

最近，深圳天使母基金总经理李新建的日程表排得很满。奔波于各大会场、企业，忙着会见政府、企业代表。他和团队正积极寻找下一个“独角兽”企业，为有潜力的企业提供资金支持。

深圳天使母基金于2018年由深圳市政府投资发起设立，规模达100亿元，专注于投资战略性新兴产业和未产业，为初创企业提供资金支持和全方位增值服务。

“投早投小是深圳天使母基金的特点。目前母基金已经接洽国内外超600家投资机构，有效决策子基金84只。子基金交割项目中估值超1亿美元的项目161个，估值超10亿美元的‘独角兽’企业6个，覆盖深圳全部20个战略性新兴产业集群和8个未来产业。”李新建说。

金融是科技创新的活水。近两年来，广东强化科技金融工作顶层设计，全面完善制度体系建设，科技金融服务体系不断完善。据中国证券投资基金业协会统计数据，截至2023年底，广东省私募股权、创业投资基金管理人数量2600余家、管理基金数约1.2万只，居全国第一。

广东还通过多措并举推动科技型中小企业与多层次资本市场对接，指导地市开展上市后科技型中小企业梯度培育工作。以广州市为例，广州构建了硬科技企业、“独角兽”企业、拟上市企业梯次榜单和人工智能榜单。

入选广州市硬科技企业榜单的云舟生物科技（广州）股份有限公司瞄准生物化学与分子生物学过程中的基因递送环节，创新性地推出基因载体智能设计和智慧生产载体平台，实现从设计到生产的基因递送全产业链覆盖。

“我们把大数据、智慧纠错算法和智慧工业结合起来，为全球科研机构和企业提供高效、精准、高性价比的研发素材和研发生产外包服务。”云舟生物董事长、执行总裁黄锐说。

科技金融为新质生产力培育提供了良好支撑，科技型企业直接融



在深圳市优必选科技股份有限公司展厅内，熊猫机器人从冰柜中取出一听可乐（2024年2月29日摄）。（新华社发）

资渠道进一步畅通，2023年，广东全省科技信贷余额超过2.3万亿元，规模居全国首位。

## 人才链：搭好筑梦台 逐梦人自来

2月29日，国家自然科学基金委员会发布了2023年度“中国科学十大进展”，其中“人工智能大模型为精准天气预报带来新突破”，由华为技术有限公司完成，清华大学钱学森力学班毕业生、华为云业务主任工程师毕恺峰在其中发挥了重要作用。

大学时，通过清华“钱班”与华为公司的合作，毕恺峰进入华为为实习。他的老师、中国科学院院士郑泉水破格支持他延长毕业设计时间，攻关重大科研问题。大学毕业后毕恺峰进入华为，主动挑战人工智能在天气预报中的重大应用，25岁时即获得了公认的重大成果。

“创新人才的培养需要好的环境，就像土壤之于种子，种子的生根发芽、茁壮成长需要适宜它生长的土壤。”郑泉水说。

为提供更多有利于个性化人才成长的“土壤”，郑泉水3年前来到深圳，在深圳的支持下，创办了深圳零一学院。学院依托清华“钱班”14年的成功探索经验，面向14至40岁人群，意在开展创新人才发掘和培养，让更多年轻人的创新天赋得到绽放。

近年来，广东坚持把人才作为现代化建设最重要的依托，充分发

挥人才第一资源作用，人才引领发展的制度优势、产业科技的创新优势、粤港澳人才协作的开放优势和支持人才创新创业的环境优势不断深化拓展。

今年1月20日，拥有自主知识产权的首台国产发射电子显微镜在广州发布。这背后，是科研人员坚持不懈地攻关。中国科学院院士、广州实验室副主任徐涛联合中国科学院生物物理研究所研究员孙飞在2016年启动研究，并于2020年在广州组建起一支体系完整的团队。

“我们立足自身定位，紧密结合国家战略需求以及急需紧缺方向，主动觅才、以才引才、以赛引才、以项目引才，以钟南山院士等领衔，组建了多学科交叉、青年学术骨干担纲的高水平人才队伍，努力做到人尽其才。”徐涛表示。

统计数据显示，2023年广东省技能人才总量达1979万人。其中，高技能人才690万人，居全国前列；全省研发人员达135万人，居全国首位；博士后人才建设走在全国前列。

为加快发展新质生产力，广东提出要着眼打造新型劳动者队伍，构筑支撑新质生产力发展的人才底座。广东省科技厅副厅长杨军表示，广东多途径遴选“高精尖缺”科技人才，开启全球高层次人才自由流动的通道，汇聚掌握先进技术的国际高层次人才，为新技术、新产业、新业态发展提供了新动能。（新华社广州3月19日电）