

切实巩固外资在华发展信心

——详解更大力度吸引和利用外资行动方案24条措施

国务院办公厅日前印发《扎实推动高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》。国务院新闻办公室20日举行国务院政策例行吹风会介绍有关情况。

国家发展和改革委员会秘书长伍浩说，行动方案的出台再次表明我国对吸引外资工作的高度重视，以高水平对外开放加强与世界经济良性互动、以实际行动增强境外投资者投资中国的信心。

拓空间：
涉及医疗、电信、保险、债券等领域业务

行动方案提出5方面24条措施，“扩大市场准入，提高外商投资自由化水平”位列5方面之首，明确提出合理缩减外商投资准入负面清单，开展放宽科技领域外商投资准入试点，扩大银行保险领域外商金融机构准入，拓展外资金

融机构参与国内债券市场业务范围，深入实施合格境外有限合伙人境内投资试点。

“不仅要准入，对外资金融机构来说更重要的是准营。”中国人民银行国际司负责人周宇介绍，2018年开始，我国大幅放宽金融服务业市场准入，吸引了110多家各类外资金融机构来华展业。在维护公平竞争的前提下，尽可能给外资金融机构营造较好的营商环境。例如中国人民银行推出碳减排支持工具，在安全稳妥的情况下，充分考虑外资诉求，截至目前已有13家外资银行纳入碳减排支持工具金融机构范围。

谈及开展放宽科技创新领域外商投资准入试点，国家发展改革委利用外资和境外投资司负责人表示，允许北京、上海、广东等自由贸易试验区选择若干符合条件的外商投资企业在基因诊断与治疗技术开发和应用等领域进行扩大开放试点；支持信息服务（限于应用商

店）等领域开放举措在自由贸易试验区更好落地见效。国家发展改革委将会同有关部门抓好政策落实。

商务部外国投资管理司司长朱冰表示，将着力以负面清单的方式全面推动服务贸易和投资扩大开放，有序扩大电信、医疗等服务业开放，扩大数字产品等市场准入。

优环境：
优化公平竞争环境
做好外商投资企业服务

加快制定出台政府采购本国产品标准，在政府采购活动中对内外资企业生产的符合标准的产品一视同仁、平等对待；制定招标投标领域公平竞争审查规则，强化公平竞争审查刚性约束，避免出台排斥限制公平竞争的政策文件；开展“投资中国”重点投资促进活动……行动方案围绕“优化公平竞争环境，做好外商投资企业服务”提出一系列具体措施。

行动方案还提出，用好外资企业圆桌会议等平台，深化与外商投资企业、外国商会协会、国际组织的常态化交流，及时回应各方关切，针对性做好服务保障。

周宇介绍，目前中美金融工作组已举行过三次会议，中欧金融工作组第一次会议也于日前召开。通过和国际同行、国际金融组织、外资金融机构的交流，更好理解彼此政策，更好解决问题，通过这些实实在在的工作，营造更好的营商环境，使中国金融市场更具吸引力。

朱冰说，截至目前，商务部已经组织召开了各类圆桌会议17场，协调解决外资企业反映的困难问题600多件，并且梳理形成新一批重点外资项目。将继续发挥好重点外资项目工作专班作用，每月举办外资企业圆桌会议；在扩大准入、投资促进、强化服务、优化环境、对接国际高标准经贸规则等方面持续发

力；会同各方落实好外商投资法及其实施条例，全面保障外资企业国民待遇，打造国际一流营商环境。

促流动：
畅通创新要素流动
促进内外资企业创新合作

数据是企业发展的创新要素。行动方案提出“促进外商投资企业研发、生产、销售等数据跨境安全有序流动”“制定粤港澳大湾区跨境数据转移标准”等一系列具体举措。

金融部门数据跨境流动问题备受关注。周宇说，目前中国人民银行会同其他金融管理部门，争取形成金融数据跨境流动制度安排，明确金融领域的重要数据目录，统一监管合规口径，给予外资机构更加清晰的规则指引。在符合金融安全和数据要素的前提下，尽可能帮助外资金融机构降低数据跨境的合规成本，进一

步吸引更多外资到中国展业。

便利国际商务人员往来是促进内外资企业创新合作的重要方面。行动方案提出，对于外商投资企业管理人员、技术人员及其随行配偶和未成年子女，签证入境有效期放宽至2年；优化外国人来华工作许可和工作类居留许可办理流程等多项具体措施。

2023年以来，国家移民局先后出台20余项政策措施，不断吸引促进外籍人员来华，为其在华工作、生活提供服务保障。国家移民局外国人管理司负责人贾同斌表示，下一步，国家移民局将与有关部门密切协作，聚焦引才引智引资工作，聚焦营造一流营商环境，研究出台更加积极、更加开放、更加有效的移民出入境政策措施。

行动方案要求，各地区各部门要主动作为、狠抓落实，切实增强外商投资企业获得感。（新华社北京3月20日电）

费卢杰二十年殇

——起底美军滥用武力残害伊拉克百姓

2003年3月20日，美国以“伊拉克拥有大规模杀伤性武器”为由，不顾国际社会强烈反对，绕过联合国安理会发动伊拉克战争。2004年，美军先后两次大规模进攻反美武装控制的重要城镇费卢杰。

美军在战斗中不仅大量使用白磷弹，给伊拉克平民带来严重伤害，还大量使用贫铀弹，其遗毒至今无法消除。伊拉克放射性污染专家苏瓦德·纳吉·阿扎维曾披露，2003年至2004年，美军在伊拉克使用了18.1万枚贫铀弹，在费卢杰战役中使用尤为频繁。战后，费卢杰新生儿出生缺陷率和民众癌症罹患率均大幅上升。

究竟是谁滥用武力大规模杀伤平民百姓，历史已经记录。

“那段遭遇是我人生中最沉重的回忆”

从伊拉克首都巴格达出发向西约70公里，便是被称为“清真寺之城”的费卢杰。这里曾有200余座清真寺分布在城内及周边村镇，幼发拉底河依城而过流向南方。20年前，连接巴格达和费卢杰的交通干线曾被当地人称为“通向地狱的公路”。

2004年，美军进攻费卢杰。在这场伊拉克战争最惨烈的城市巷战中，美军的无差别空袭和炮击几乎将费卢杰夷为平地，当地约30万居民中有25万人为躲避战火背井离乡。当地医生说，仅在2004年11月美军发起的第二次费卢杰战役中，就有1000多名伊拉克人丧生。

为加快战斗进程、减少自身伤亡，美军在费卢杰大量使用白磷弹，给当地民众造成可怕的伤害。

1980年，联合国通过《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》，其所附的《禁止或限制使用燃烧武器议定书》禁止对平民和聚集区使用燃烧武器。尽管美军辩称其只是将白磷弹用作照明弹或利用其爆炸产生的烟雾提供掩护，但在亲历过那场惨烈战争的费卢杰退休医生萨阿迪·泽海巴看来，这套说辞完全是无稽之谈。

“在20年前的费卢杰战场上，美军将白磷弹作为燃烧弹无差别使用，给当地平民带来了巨大痛苦。”亲眼目睹过白磷弹烧伤病人的泽海巴告诉新华社记者，“那段遭遇是我人生中最沉重的回忆”。

“白磷弹接触人体后会烧穿皮肉，深入骨头，杀伤力极大且极难扑灭。白磷弹燃烧产生的有毒浓烟还会刺激眼睛并诱发呼吸道疾病。炮火下的费卢杰，电站被炸毁、医院被占领，遭遇白磷弹攻击的平民无法得到有效救治，只能在痛苦的灼烧中听天由命。”泽海巴说。

由于美军的封锁，该城东区的居民无法抵达西区的费卢杰医院。为此，泽海巴和几名医生在东区建立了一家简易诊所，一个月内实施手术约400次。由于缺少药物，医生有时不得不在不施麻醉的情况下为伤者截肢。

“美国仅凭一管白色粉末便宣称伊拉克拥有大规模杀伤性武器，自己却在费卢杰战役中罔顾国际公约和交战准则，如此双标虚伪，真正制造大规模杀伤的破坏者正在历史的注视下露出真实面目。”伊拉克大学新闻学教授穆罕默



3月12日在伊拉克费卢杰拍摄的街道。（新华社发）

德·朱布里在接受新华社记者采访时说。

“这个数字是广岛、长崎的近14倍！”

比白磷弹更让伊拉克人闻之色变的是贫铀弹。天然铀被提取出用于制造核武器或核燃料的铀-235后剩余的核废料被称为贫铀，贫铀弹就是以此为主要原料制成的弹药。这种弹药爆炸后会造放射性和气溶胶四处飘散，从而对环境产生长期负面影响。

联合国环境规划署2005年证实，伊拉克境内共有311处贫铀污染点。荷兰天主教和平组织2014年公布的一份研究报告称，在巴格达、费卢杰等地发现贫铀弹头，其中包括美军M1A1型主战坦克使用的炮弹。有统计数据显示，美军在伊拉克境内使用的贫铀弹累计超过3400吨。

英国科学家克里斯托弗·巴斯比在《2005-2009年伊拉克费卢杰癌症、新生儿夭折和出生性别比研究》报告中指出，研究小组在费卢杰走访711个家庭进行调查分析，结果显示自费卢杰战役以来，当地孕妇流产率显著上升，有先天性心脏病、脑功能障碍和肢体畸形等出生缺陷的婴儿数量大幅增加，儿童癌症罹患率较战前上升12倍，新生儿性别比出现异常波动。“费卢杰出现了同广岛核爆后类似的遗传损害现象，但严重程度远超广岛。”巴斯比指出。

伊拉克儿科专家萨米拉·阿尼是最早发现费卢杰新生儿出生缺陷问题并对此展开研究的当地学者之一。2012年初，阿尼向卡塔尔半岛电视台透露，自2005年以来，她用数百张照片记录了费卢杰新生儿出生缺陷病例的不同症状：腭裂、四肢短小、脊柱畸形、多指……甚至有的婴儿只有一只眼睛。

2009年10月至2011年年末，仅阿尼本人就记录了699例出生缺陷病例。“在费卢杰医院的产房外，新生儿家属已不会像往常那样问医生‘是男孩还是女孩’，他们最关心的是新生儿是否健全、健康。”

阿尼曾与从事放射性污染遗传影响研究的日本学者交流，了解到在曾遭原子弹攻击的广岛、长崎地区，新

生儿出生缺陷率约为1%至2%。而2011年关于费卢杰的一份研究报告指出，当地平均每1000个新生儿中就有约147人有出生缺陷。“这个数字是广岛、长崎的近14倍！”

为进一步锁定危害元凶，阿尼和巴斯比在费卢杰采集了25名出生缺陷婴儿父母的头发样本送至德国实验室检测。2011年9月发表的研究报告指出，送检样本中发现过量的汞、铀、铯等元素，过量接触铀元素是引发癌症和出生缺陷的主要诱因，且铀元素具有很强的遗传毒性。“这验证了外界关于美军当年使用的某种含铀武器导致费卢杰出现放射性污染，进而引发长期健康问题的猜想。”

18岁的费卢杰女孩努尔出生便患有脊柱和胸廓畸形。因站立和行走困难，努尔无奈早早辍学在家，佝偻的身躯让她的身高只有正常孩子10岁左右的水平。

据努尔的父亲哈利德·易卜拉欣回忆，早在2004年美军攻打费卢杰时，他就注意到村里发生过一些奇怪的变化：树叶大量枯萎，家禽离奇死亡，参战的年轻人突发怪病，但当时并未引起大家的重视。

让他没想到的是，四年后出生的二女儿马亚尔也患有类似疾病。易卜拉欣慌忙带着两个女儿前往医院进行全面检查。医生说，这种情况近年来在费卢杰屡见不鲜，当地没有检测人体放射性物质含量的设备，但病因应该与美军使用的特殊武器有关。“那是我第一次听到‘贫铀弹’这个词。”易卜拉欣说。

“我和孩子的母亲都很健康，也没有家族遗传病史，战后出生的孩子却接连患上怪病，家族中其他亲属的孩子也有类似情况。除了美国发动的那场战争，这么多年来费卢杰没有经历过其他重大变化，如果不是美军使用了可怕的武器，还能因为什么呢？”对于许多像易卜拉欣这样的受害者家属来说，即便确定美军是始作俑者，他们也无从伸冤，更遑论赔偿。

“美国政府当年声称要‘解放’伊拉克，但实际上给伊拉克人民带来了什么呢？他们践踏了道德，摧毁了教育和医疗体系，破坏了我们生活中的一切。伊拉克人民至今仍因美军侵略种下的恶果

而承受痛苦。”易卜拉欣控诉。

“都是美军在一手操控舆论！”

20年前，美军在费卢杰大打出手的同时，对舆论进行了严格管控，甚至对西方随军记者也严格限制。在当年发布的作战公报中，美军对平民伤亡只字不提。曾目睹当年城中惨剧的费卢杰居民阿卜杜·拉赫曼对此愤慨不已：“都是美军在一手操控舆论！”

2010年，讲述美军在伊拉克作战行动的电影《拆弹部队》一举囊括第82届奥斯卡最佳影片、最佳导演等6项大奖。在这部影片中，平民都是被武装分子杀害的，美军士兵则跟伊拉克孩子一起踢足球。这种片面、扭曲的叙述，是典型的为美国政府开脱战争罪责，误导国际舆论。

一些当地居民告诉新华社记者，费卢杰之战后过了几年，有美军闯入出生缺陷患儿家中，要求其父母交出所有检查报告，否则就将他们关押起来。参与撰写《2005-2009年伊拉克费卢杰癌症、新生儿夭折和出生性别比研究》报告的一名研究人员2010年向媒体披露，该研究的问卷调查刚完成不久，就有媒体声称“恐怖分子”正在开展“入户调查”，警告任何配合或参与问卷调查的人都会被逮捕。在他看来，这不是美军企图阻挠调查的鬼把戏。

“只有肇事者才会做贼心虚，想尽办法阻挠公众了解真相。”伊拉克大学新闻学教授朱布里指出，如今有美国承包商在费卢杰承建一些重建项目，但无论是操纵舆论，还是所谓“战后重建”，都只是美国掩盖罪行、收买人心的手段。

2022年，为纪念费卢杰战役，美国海军将一艘在建的两栖攻击舰命名为“费卢杰”号。2023年9月，美国国防部宣布一批对乌克兰军事援助，其中包括贫铀弹。

费卢杰战役已过去近20年，伊拉克人民仍未等到美国对其所犯罪行的道歉和赔偿。而贫铀弹又被美国送往另一个战场，去污染另一片土地。在这背后，唯一获利的是美国军工复合体等少数特殊利益集团。

（新华社巴格达3月20日电）

美式「民主输出」的中东之殇

美国张罗的所谓第三届“民主峰会”3月18日至20日在韩国举行，而21年前的3月20日，正是美军入侵伊拉克的日子，伊拉克人民至今还在承受着美式“民主输出”的恶果……美国嘴上挂着“自由民主”“基于规则的国际秩序”等亮眼口号，实际却以民主之名行分裂国际和维护霸权之实。

“在中东的心脏建立一个自由的伊拉克，将成为全球民主革命的分水岭。”21年前的今天，美国小布什政府以所谓“伊拉克拥有大规模杀伤性武器”为由，打着“民主和自由”的旗号，悍然入侵伊拉克。随后，无休止的动荡与不安笼罩在伊拉克人民头上，让这个文明古国满目疮痍，深陷战乱泥潭。伊拉克人民所遭遇的痛苦，只是美式“民主输出”恶劣后果的缩影。

长期以来，美国将自己的政治制度和价值理念强加于人，以“民主”之名不断输出战争。“民主”早已成为美国干涉别国内政、制造动荡分裂的“大规模杀伤性武器”。推翻萨达姆政权后，美国以西方制度为模板，试图将伊拉克打造成所谓“中东民主样本”，但事实却是，伊拉克因此陷入教派冲突、族群对立、派系矛盾难以调和的政治乱局。根据全球统计数据库的资料，2003年至2021年，约有20.9万伊拉克平民死于战争和暴力冲突，约有920万伊拉克民众沦为难民或被迫离开故土。伊拉克政治分析人士纳杜姆·朱布里控诉，美国是一个战争帝国，惯于以民主自由等借口发动战争，将他国变成暴力和冲突之地。美国用“民主”“自由”“人权”等口号欺瞒伊拉克人，“在美军占领的第一个月，我们就发现这是个天大的谎言”。

美式民主背负累累罪债，中东地区是美式民主荼毒最深的地区之一。美国强行抛出所谓“民主改造中东”计划，声称要将“茉莉花革命”的种子播撒到中东的每一片土地，然而这场中东版“颜色革命”给各国带来的只有无尽的动乱。以突尼斯的动荡为起点，埃及、也门、叙利亚……一个接一个西亚北非国家陷入内乱，而在幕后煽动这波“颜色革命”的美国等西方国家却美其名曰“阿拉伯之春”。埃及政治学者穆罕默德·阿提夫·马哈利夫指出，美国政治以所谓“民主”为由干涉他国内政，引发地区局势动荡、恐怖主义滋生和生灵涂炭。

一直以来，美国自我标榜为“人权灯塔”，而这座“灯塔”却制造种种非人道恶行。美军在入侵伊拉克和阿富汗期间肆意屠杀平民，在伊拉克阿布格里卜监狱和阿富汗巴格拉姆监狱的虐囚丑闻举世哗然，制造叙利亚危机并长期偷窃叙利亚石油和小麦，发动“奥德赛黎明”行动让利比亚民众深陷无尽的黑暗……自去年10月新一轮巴以冲突爆发以来，以色列军队在加沙地带的无差别军事行动已造成超过3万人死亡，加沙平民正遭受前所未有的灾难。美国却漠视上百万加沙民众的生命，一味地偏袒以色列，不仅多次阻挠安理会通过要求停火的决议草案，还不断向以色列提供军事援助。

美国到处叫卖“民主”，并非真正的关心民主，真实用意是假民主之名分裂世界、挑动对立、维护霸权。“华盛顿统治世界的野心，其驱动力不是来自更深层次的民主或自由、更加公正的世界、结束贫穷或暴力，或者更适宜居住的星球，而是来自经济意识形态。”美国外交学者威廉·布鲁姆在《民主：美国最致命的输出》一书中一语道破。为追求霸权利益，美国给中东国家和人民造成了无法抚平的伤害，也给世界的和平稳定带来沉重打击。事实一再证明，美国所谓的“民主大片”从来不是世界的福音，而是动荡的祸根。

民主是全人类的共同价值。各国将根据本国国情走自己的民主发展道路。美式民主弊病缠身，美国却依然好为人师，打着民主幌子损人利己，必遭全世界唾弃。（新华社巴格达3月20日电）