



深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

为加快建设现代制造城锻造高技能人才队伍

□中共柳州市人力资源和社会保障局党组理论学习中心组

当前，我市把推进新型工业化、建设现代制造城作为发展的战略首选方向。坚持以科技创新为引领，大力推动传统产业优化升级，培育壮大新兴产业，加快发展新质生产力，这离不开高技能人才的坚实支撑。柳州人社系统要深入学习贯彻习近平总书记对广西重大方略要求和关于技能人才工作的重要指示批示精神，按照市委十三届九次全会和全市经济工作会议提出的目标，加快培养一支能够与现代科技和社会生产力发展相适应，熟练掌握新质生产资料，适应市场需求和企业需要的应用型高技能人才队伍，为柳州推进新型工业化、建设现代制造城提供技能人才保障。

加强顶层设计，构建协同发力的政策支持体系。坚持党对技能人才工作的全面领导，建立健全由组织部门牵头抓总、人社部门组织实施、有关部门各司其职、行业企业和社会各方面广泛参与的高技能人才工作机制，加强部门间协同联动，形成齐抓共管、多方建设的强大合力。坚决贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》的要求，深入实施创新驱动发展战略、人才强市战

略，用好人才新政2.0和“龙城金蓝领”培育计划，实施高技能领军人才培养计划，加大急需紧缺高技能人才培养力度，围绕重大战略、重大工程、重大项目、重大产业需求，在先进制造业、现代服务业等有关行业重点培育领军人才，推动人才链与产业链、创新链深度融合，切实增强高技能人才供给能力和供给质量。

深化产教融合，培育服务产业发展的高技能人才。大力发展职业教育，是培养高技能人才最基础、最重要的路径。我市拥有职业院校26所、12.8万多名在校生，并被列为国家首批产教融合试点城市。我们要以此为契机，深化校企合作，聚焦上汽通用五菱“一二五”工程、东风柳汽新能源“龙行工程”、广西汽车集团新能源专用车提升工程等重大项目、重点产业领域，鼓励支持职业院校与行业企业共同制定人才培养方案、开发课程资源、实施培养过程、评价培养质量，培育适应重大项目、重点产业的专业群，持续推行职业教育“1+X”证书制度，提升职业教育质量和学生就业质量，以满足企业和市场对技能人才的多层次需求。积极鼓励企业技

术技能大师参与职业院校教学，支持学校与企业合作建立实习实训平台或厂中校，通过规范标准、资源共享和服务互换开展订单式培养、套餐制培训，培养造就更多服务柳州产业发展的高技能人才。依托现有的112个技能大师工作室、高技能人才培训基地，进一步完善国家、区、市三级高技能人才培养平台体系，鼓励支持企业、院校建设高技能人才培养平台。深化我市技能大师工作室联盟建设，切实发挥好联盟在技术交流、人才培养、工艺创新、产业引领等方面的促进作用。

完善评价体系，畅通高技能人才发展通道。健全完善科学化、社会化、多元化的技能人才评价体系，以企业需求、社会认可为评价导向，全面实施“新八级工”职业技能等级制度，加强专项能力考核，引导更多的行业协会、龙头企业开发专项职业能力考核项目、开展职业技能等级认定，支持企业启动首席技师聘任工作，拓展技能人才成长空间。建立职业资格、职业技能等级与专业技术职务比照认定制度，贯通高技能人才与专业技术人才职业发展通道，形成纵向有阶梯、横向可贯通的人才发

展路径。积极推荐高技能人才享受政府特殊津贴，指导企业建立健全技能人才薪酬分配制度，鼓励企业对高技能人才实行年薪制、协议工资制，对有突出贡献的高技能人才实行特岗薪酬，提升高技能人才待遇水平。

突出正向引导，实施长效激励保障机制。以表彰激励制度激发人才创造活力，是做好高技能人才队伍建设的有力抓手。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，建立健全以政府表彰为引领、行业企业奖励为主体、社会奖励为补充的高技能人才表彰奖励体系，选树表彰“柳州技术能手”“柳州工匠”等优秀典型，广泛宣传“柳州企业日”“柳州工匠日”，增强高技能人才的获得感、荣誉感和自豪感。发挥职业技能竞赛引领示范作用，以成功承办第三届全国新能源汽车关键技术技能大赛和第一届广西技能大赛为契机，广泛开展多层次职业技能竞赛活动，形成以柳州市职业技能大赛为中心，各部门、各行业专项赛为补充，各企业、院校和县区技能竞赛为基础的竞赛体系，实现以赛促训、以赛促学、以赛促评、以赛促建，营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚。

聚焦“双碳”目标 推进柳州钢铁产业绿色循环发展

□《柳州钢铁产业绿色循环发展对策研究》课题组

党的二十大报告指出，“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。”钢铁工业作为国民经济的基础性支柱产业，是国家生存和发展的物质基础和保障，作为碳排放量最高的制造业行业，钢铁行业绿色低碳发展对推动落实“双碳”战略具有重要的现实意义。

钢铁是柳州第二大支柱产业，占全市规上工业总产值20%以上。近年来，柳州积极推动钢铁产业绿色协同发展，钢铁产业结构不断优化、资源利用率不断提升、污染物排放持续下降，有力支撑经济社会高质量发展。但研发创新能力仍显不足，高附加值品种钢占比还不够高，节能减排和循环利用水平仍需提升，特别是受大环境影响，产业效益下降明显，转型升级步伐亟待加快。对此，要积极抢抓机遇全面贯彻习近平生态文明思想，坚定不移贯彻新发展理念，从产业协同、创新体系、数字赋能、绿色改造、政企联动等五个方面持续发力，加快钢铁产业向高端化、智能化、绿色化转型发展，构建绿色低碳循环发展的现代化钢铁产业体系，为推进新型工业化、建设现代制造城注入强劲动力。

坚持协同联动，促进钢铁产业上下游融合发展。柳州废钢循环利用产业基础较好，工业用钢需求量大，提升钢铁产业链与供应链协同发展水平，是柳州推动钢铁产业高质量发展的必然选择。发挥柳钢等大企业在流程、价格、信息等要素上的优势，推动钢铁生产企业与产业内上下游企业特别是资源循环利用企业加强联系，协同推进工业设计、定制化服务、共享制造、供应链管理等，增强服务新市场新业态能力。支持柳钢“四个百万吨”产品升级工程实施，推动钢铁产业与汽车、机械等支柱产业协同联动，重点推进工程机械用高强度钢、汽车用优碳钢等产品产线研发、生产和应用，提高新材料、新产品的供给能力和水平，满足生产和应用的共同需要。

坚持创新驱动，夯实钢铁产业发展技术支撑。科技是第一生产力，创新是第一动力。通过科技进步提升产品性能指标，降低行业排放水平，提升运营管理效率，才能推动钢铁产业不断迈向高端化、绿色化、智能化。深化以企业为主导的产学研用协同创新机制，支持企业加强与科研院所、高等院校合作，优化工艺路线，提升关键、核心、重大技术攻关能力，保障企业技术行业先进

性。加大政府科技投入力度，探索建立创新风险基金引入社会资本，加快科技成果产业化进程。发挥我市职业教育优势，加大钢铁产业学科建设和人才培养。鼓励企业建立激励创新的薪酬制度，在人才、资金、设备等各方面资源分配上，向技术研发项目倾斜。探索共建“人才飞地”，以共享模式推动柳州钢铁产业产品创新、科技进步。

坚持“数实融合”，提升钢铁产业发展质量效能。发挥、利用好数字科技的力量，推进钢铁产业实现绿色化、数字化、智能化，是钢铁产业高质量发展的应有之义。在数字化时代的浪潮下，钢铁企业需要积极推进数字化转型，努力在提高生产效率、降低成本、优化经营管理等方面取得突破。推动钢铁产业生产经营数字化，支持企业打造智慧工厂，提升科学调度系统能源资源水平，推动钢铁产业智能精细、集约节约制造，挖掘探索减排效益。推动钢铁产业数据信息产业化，鼓励链主企业建立健全并推广使用废钢铁等再生资源交易平台，打造废旧金属集散中心，促进废旧金属在柳州集散交易，带动区域内废钢铁采购成本降低。鼓励企业打造废钢铁智能检判系统，实现商流、物流、资金

流、票据流、信息流的“五流合一”，同步做好交易平台与监管平台数据衔接。

坚持循环发展，缓解钢铁产业发展能源资源困难。能源结构的清洁化、低碳化，以及废旧钢铁循环利用，是实现绿色发展非常重要的环节。加大风电、光电、水电等清洁能源应用，统筹集约用电用热，提高能源利用效率，从源头上减少污染和能源消耗。鼓励废旧钢铁回收利用，建设工业固废综合利用基地，大力推广循环利用废钢铁、冶金渣等大宗固废工艺技术应用，在缓解原料压力的同时做大固废循环利用产业。

坚持政企联动，打造钢铁产业发展良好环境。推动钢铁产业绿色化转型，企业唱“主角”，政府也要发挥更大作用。努力营造一流营商环境，深化“企业服务年”活动，落实好各项优惠政策，推动解决钢铁产业市场竞争加剧困境。对存在成立倒票公司、一票多开和异地开票等行为的，及时引导消除违法风险隐患。培育壮大优质领军企业，支持相同特质企业以市场行为兼并重组、上市发展，带动钢铁产业整体走出市场萎缩、效益下滑的困境。大力提倡生活垃圾分类，引导从事废旧回收的小微企业规范合法经营。

多措并举激活柳州脱贫地区民众内生发展动力

□《基于社会创新的激发柳州脱贫地区民众内生动力的路径研究》课题组

随着乡村振兴战略的深入实施，柳州脱贫地区面临着从“输血”到“造血”的转变，如何激发这些地区民众的内生动力成为了关键。以柳州少数民族地区为例，近年来“两茶一木、种稻养鱼”、森林康养休闲、森林休闲体验旅游等特色产业，走出了一条具有地方特色的可持续发展之路。然而，在肯定成绩的同时，我们也必须正视脱贫地区在发展中存在的问题，产业结构单一、发展思维落伍、社会治理滞后、生态保护不佳等挑战依然严峻。这些问题的存在，不仅制约了地区的长远发展，也影响了乡村振兴战略的深入实施。面对这些挑战，我们需要从激活民众内生动力的角度出发，多措并举进行深入的理论研究和实践探索，以科学的规划和创新的思维，推动柳州脱贫地区走向全面振兴。

以社会创新为核心，增强柳州脱贫地区的发展活力。一方面是加强特色产业集聚与拓展。以柳州本土特色产业以及新兴产业为支点，整合地方优势资源，立足柳州生态民俗、非遗文化、旅游资源等五大类资源，发挥其禀赋优势。通过内外结合创新的方法整合优势

资本，促进产业间协调发展，推动产业结构优化转型升级，从而拓展产业功能的内涵，为脱贫地区注入强劲活力。同时，重视创新人才的培养，立足地方优势，深化校企合作，培养与社会接轨的实践型人才。另一方面是实现地域共生的目标。释放政府、学校、村民、企业、社会组织等角色协同创新的活力，基于互惠性原则，提出满足多方参与者利益的价值主张，平衡不同角色的供需关系，建立可持续的协作式网络，发展有产业支撑、人居环境良好、物质和精神文明富足的现代化社会共生系统，实现地方价值共创，促进社会互动和价值共创的实现。引导脱贫地区产业融合下的要素合理配置，提升资源使用效率。

以因地制宜为原则，激活柳州脱贫地区的发展潜力。柳州少数民族聚居地区创新发展转型需要在保护传统文化和生态环境的基础上，整合传统村落生态民俗和文化资源，采用“保护+复兴+创新”的发展模式。以“文旅+农业+品牌”为主要发展路径，营造文化氛围，贯穿特色产业，建立在地文化体验中心，打造特色文旅及农产品品牌。例如，融水苗族自治县创新发展转型需要

全面发展产业链，采用“公司+合作社+基地+农村电商+农户”的产业体系指导产业创新发展。在生产上采用技术推动、在营销上采用市场拉动、在策略上采用设计驱动的发展策略。加强柳州帮扶数字服务平台的应用，紧密联系多方利益相关者，在研发与设计、生产与制造以及营销与服务体系方面不断优化完善。

以基层治理为抓手，增强柳州脱贫地区的发展韧劲。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，是推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒。通过建立健全基层组织体系，加强党员队伍建设，提升党组织的凝聚力和战斗力，可以为脱贫地区的发展提供坚强的组织保障。一方面建立健全责任体系，加强基层党组织建设，提高党员干部的素质和能力水平。同时推动农村基层治理创新，促进乡村和谐稳定发展。一方面通过宣传教育、政策解读等方式，帮助对群众的思想引导和政策宣传，帮助他们了解国家的扶贫政策和发展方向，激发他们的脱贫致富信心和积极性。同时，要注重培养群众的自我发展意识和能力，帮助他们提升自身

素质和能力水平，实现可持续的脱贫发展。

以绿色生态为基底，提升柳州脱贫地区的发展质效。习近平总书记指出，良好生态本身蕴含着无穷的经济价值，能够源源不断创造综合效益，实现经济社会可持续发展。在具体实践中，需要充分考虑各地独特的资源条件，结合当地实际情况，创新性地探索“生态+”的多元化发展模式，以此实现产业与生态的深度融合。对于那些面临农业面源污染挑战的地区，必须坚决采取有效措施解决污染问题，积极推动传统产业的绿色转型，大力发展循环经济和低碳农业，同时加强绿色有机产品的研发和生产。在农业生产具有明显优势的地区，可以依托特色农业资源，发展农耕体验、田园观光、研学教育等富有乡村特色的休闲农业项目。而在那些拥有丰富乡土文化的地区，则可以尝试将生态与红色文化、民俗文化等相结合，打造独具特色的“生态+文化”旅游产品。还需要进一步优化乡村产业结构，推动一二三产业的融合发展。通过积极引入先进的数字技术，提升有机绿色农业的发展水平。（执笔者：东欧）

习近平总书记指出：“青年作为引风气之先的社会力量，价值追求和精神状态如何，在很大程度上决定着国家和民族走向”。柳州团市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，推进青少年学习常态化长效化，打造“青年大学习”等青字号品牌，通过“两个结合”“三项举措”“四个服务”，推动柳州“青年大学习”行动取得实效，激励柳州广大青少年坚定信念、真诚奉献、埋头苦干。

一、学以求实，“两个结合”推动“青年大学习”行动常态化开展

柳州团市委通过组织开展主题鲜明、内容丰富、形式多样的线上线下阅读活动，为广大青年营造沉浸式阅读氛围。一方面组织化动员和社会化动员相结合，以制度化方式保证青年阅读效果。依托“青年大学习”网络平台抓系统，组织化推动基层团支部开展学习活动，网上主题团课学习人数平均每期达到20万人次，织密青少年阅读学习网。社会化开展“青年大学习”讲堂、专题报告会、读书分享会、知识竞赛、培训班等学习活动，通过形式多样的方式让青年感受浓厚的阅读氛围，同时制作“青年大学习”季报，有效指导各基层团组织、团员青年开展学习。另一方面线下发动和线上学习相结合，用青年人喜欢的方式点燃青年阅读热情。线下以开展“青年讲师团”计划为驱动，“分层、分级、分类”组建柳州市青年“讲师库”100余人，打造“金牌讲师”10人，打造“课题库”50余节，开展宣讲近千场次，让柳州“青年讲师团”成为青年之间阅读学习的桥梁。线上以柳州“网上共青团”平台为载体，利用微信、微博、抖音、今日头条等新媒体平台，实施青年读物“专栏化、话题化、产品化”战略，利用多种青年喜闻乐见的形式开展理论解读和宣传，用鲜活生动的视听体验、润物无声的网络文化产品滋养青年，进一步激发青年阅读兴趣，扩大青年阅读覆盖面。

二、学以固基，“三项举措”推动“青年大学习”行动内容更丰富

柳州团市委坚持一体化推进，创新阅读形式和路径，打造青年阅读工作品牌，让读书成为青年新风尚。一是打造“青春红剧场”工作品牌，用优秀的红色文化作品涵养青年爱国情怀。围绕民族文化、红色文化、城市文化等内容，开展“读红色书籍 传红色文化”读书会、研讨会，引导青年深入学习党的基本知识、方针、政策，了解党的光辉历史，学习优秀共产党员的先进事迹。二是打造“青马工程”工作品牌，讲好马克思主义这门“理论课”。成立柳州市“青年马克思主义者协会”，构建党政支持、共青团主导、各基层单位团组织参与的多维培养体系，在企业、学校、农村、社会组织等各行业各领域开展培训，为学员发放《习近平的七年知青岁月》《写给青少年的党史》《青歌百年》等理论书籍，组建青年理论学习小组，定期开展研讨，培养青年政治骨干5000余人。三是纵深实施“希望阅读”项目，为青年读书学习搭建平台。依托希望工程项目，重点关注少数民族地区的青少年、留守儿童和孤儿，充分运用农村希望小学和“柳州青空间”青少年服务平台，推进“希望阅读”公益项目。通过建设“希望阅读室”、班级图书角、校园阅读长廊，为青少年打造一个舒适、便捷、愉悦的阅读空间，营造温馨的读书氛围。推动建立市县两级阅读导师队伍，充分利用研究生支教团、西部计划志愿者，助力阅读项目实施。

三、学而力行，“四个服务”推动“青年大学习”行动成果转化更有力

柳州团市委通过持续强化团员思想认识，引导广大青年在实践中长见识、增才干。一是聚焦青年“急难愁盼”问题，推出“社工进校园”“圆梦微心愿”等服务青少年成长发展项目25个，募集资金407万元，服务各类青少年10万余人次。其中，青年发展友好型城市建设内容被纳入2024年柳州市政府工作报告，青年人才驿站被列为2024年柳州市政府为民办实事十大项目，团市委获评第一届广西促进就业先进集体等。二是聚焦社会治理问题，构建“团干部+志愿者+社工+社会组织”的共青团社会治理工作体系，为各类大型赛会提供志愿服务3万余人次。全区首创打造未成年人警务、检察、审判、执行全链条社会工作体系，常态化开展附条件不起诉、被害人救助、关爱帮教等工作。三是聚焦经济建设中心工作，持续开展助力工业高质量发展九大“青春行动”，实施助力上汽通用五菱“一二五”工程专项行动，实施“队、号、手、岗、赛”等青字号项目，培育青年岗位科技“五小”成果3600余项，组织189支青年突击队、近5000名青年参加区、市级重大项目建功活动，服务实体经济工作成效获团广西区委书记蒙启鹏肯定性批示。四是在服务乡村振兴中施展抱负。实施“领头雁”培养，开发2.8亿元“青农e贷”项目、引进全区唯一“小满助力计划”免息贷款项目，累计发放创业扶持资金2800余万元，实施“团团带货”助力计划，助销农产品1210万元。