

# 柳州市第十五届人民代表大会法制委员会 关于《柳州市新能源汽车充电基础设施条例(草案)》审议结果的报告

(2024年1月17日柳州市第十五届人民代表大会第五次会议主席团第三次会议通过)

## 市十五届人大五次会议主席团：

1月16日下午和17日上午，各代表团会议审议了《柳州市新能源汽车充电基础设施条例(草案)》(以下简称“条例草案”)。现将审议的总体意见和修改建议报告如下：

### 一、关于审议的总体意见

代表们普遍赞成制定新能源汽车充电基础设施条例，认为制定条例是贯彻落实党的二十大精神，是加快构建绿色低碳发展决策部署的重要举措，是加快构建高质量充电基础设施体系，更好支撑新能源汽车产业发展的客观要求。

代表们认为，条例草案充分吸收了人大代表和社会各方面提出的意见建议，以问题为导向，针对充电基础设施布局不够均衡、服务水平不高、运营不够规范等薄弱环节，对部门职责、公共充电网络布局、专项规划编制、建设技术规定、服务平台建设、发展促进等问题作出了针对性规定，充分体现了民有所呼、法有所应的立法理念。

代表们充分肯定条例草案的基本原则和主要内容，认为条例草案的框架合理、内容充实，具有较强的针对性和可操作性，已经比较成熟，建议本次会议审议通过。

二、关于条例草案的修改建议  
代表们在充分肯定条例草案的原则和内容的同时，也提出了一些修改意见建议。法制委员会于1月17日上午召开了有市人大环境与资源保护委员会、市人大常委会法制工作委员会、市发展改革委、工业和信息化局、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、市场监督管理局、大数据发展局等负责同志列席的统一审议会议，对代表们提出的意见建议逐条研究，对条例草案进行了修改，现将主要修改情况报告如下：

有代表提出，条例草案第二十一条规定“充电基础设施所有权人或者委托管理人是充电基础设施的安全责任人”，表述不够准确，建议修改完善。法制委员会经研究认为，所有权人与委托管理人容易混淆，不易区分，建议将“委托管理人”修改为“管理人”，更为明确。(见条例草案修改稿第二十一条)

除此之外，还对条例草案个别文字进行了修改。

审议过程中，一些代表对条例草案提出了其他建议，法制委员会逐条进行了认真研究，认为不宜采纳。这些建议有的是

上位法已有明确规定的；有的是工作实操层面的问题；有的还需要在具体实践和实际工作中进一步探索、深化认识，不断总结实践经验，逐步发展完善。

法制委员会认为，条例草案修改稿已经比较完善，建议经主席团审议通过后，印发各代表团审议。

条例草案修改稿和以上报告，请审议。

柳州市第十五届人民代表大会法制委员会

2024年1月17日

## (上接二版)

(四)关于要求充电服务费实行政府定价的问题。有充电服务企业反映，目前我市充电服务行业的收费混乱，有高低，没有形成一个标准，不利于充电行业的发展。建议条例草案设定充电服务费由政府定价，设置最高价和最低价，以维护充电用户和充电服务企业的合法权益。当前，为全面深化“放管服”改革，以更大更实举措激发市场活力，持续优化营商环境，健全主要由市场决定价格的机制，国家政策规定要形成“统一开放、竞争有序”的充电服务市场。2022年自治区发展改革委修订并公布了《广西壮族自治区定价目录》，明确“电动汽车充电服务费”等13项定价内容实行市场调节价，由经营主体根据经营成本和市场供求状况自主制定价格。因此，我们认为要求充电服务费实行政府定价不符合国家的深改政策，故不予采纳。

境，健全主要由市场决定价格的机制，国家政策规定要形成“统一开放、竞争有序”的充电服务市场。2022年自治区发展改革委修订并公布了《广西壮族自治区定价目录》，明确“电动汽车充电服务费”等13项定价内容实行市场调节价，由经营主体根据经营成本和市场供求状况自主制定价格。因此，我们认为要求充电服务费实行政府定价不符合国家的深改政策，故不予采纳。

(五)关于规范“僵尸桩”管理问题。我市一些路段和场所的部分开放经营服务的充电基础设施，有的因故障无法充电，有的无电源接入长期闲置，这些故障桩、“僵尸桩”的存在造成了充电资源的错配和浪费，部分常委会组成人员建议条例草案应明确故障桩、“僵尸桩”的退出机制。鉴于开放经营服务充电基础设施的进入，需由经营服务企业与场地所有权人或其委托管理人协商并通过合同形式确定，

其安装和退出可在合同中约定，属于民事法律调整范畴。因此，条例草案不宜设置充电基础设施强制退出的内容。

(六)关于法律责任问题。条例草案没有设置法律责任有几方面考虑：一是条例的立法目的旨在促进我市新能源汽车产业高质量发展，总体上属于一部促进类的地方性法规，不设或少设法律责任，符合促进类法规的制度设计思路；二是目前国内尚未有专门针对充电基础设施的法律法

规，本条例属于创新性、探索性立法，为此条例草案设定的条款内容相对比较原则，没有设定禁止行为；三是条例草案中的一些制度规范，涉及行为需承担法律责任的，可直接适用城乡规划法、安全生产法、电力法、治安管理处罚法等相关法律法规的规定。

《柳州市新能源汽车充电基础设施条例(草案)》和以上说明，请审议。

## 深化以案促改促治 提升综合治理效能

□柳州市柳北区委书记 刘俊

柳北区委原常委、副区长聂蓓私欲膨胀，底线失守，与私营企业主沆瀣一气，大搞权钱交易，利用职务上的便利为他人工程承揽、征地拆迁、补助申请等方面谋取利益，并非法收受巨额财物。回顾其腐化堕落的轨迹，既有其自身理想信念崩塌、个人私欲膨胀等主观原因，同时也给区委在落实全面从严治党、开展党风廉政建设等工作敲响警钟。

管党治党仍存在薄弱环节。政治理论学习抓得不牢，打造学习型班子做得不够。聂蓓作为“关键少数”不重视党性修养和政治理论学习，不仅没有发挥表率作用，还破坏一方政治生态。区委落实全面从严治党主体责任不力，压力传导不到位，没能把全面从严治党的高标准、严要求融入思想、融入日常。在廉政教育、廉政提醒和岗位风险预防方面抓得不细、督促不紧。

关键领域管理运作不够严密。聂蓓的违纪违法问题主要集中在工程建设等重点领域，说明城区对权力集中、资金密集、资源富集领域廉政风险高位的认识还不够深刻，聚焦重点部门、重点岗位、重点环节，查找廉洁风险、梳理业务流

程、制定防控措施、完善操作规程、加强监督管理不够深入。工作落实中存在议事决策不够规范、制度执行缺乏刚性约束、重要岗位和关键环节的廉政风险管控不够到位等问题。未及时发现聂蓓频繁插手工程项目问题，导致个人意识凌驾于组织决定，造成权力膨胀和滥用，进而滋生腐败。

干部教育管理措施不够有力。聂蓓作为年轻领导干部，廉洁自律底线、家庭廉洁防线双失守，反映出城区干部思想作风和生活作风方面抓得不硬，对党员干部特别是年轻干部在“八小时外”的关心关爱不够，以致有的年轻干部在工作之余处于失控失控状态，缺乏有效的教育引导，导致从小错一步步铸成大错。日常管理教育与廉洁教育、家风建设结合得不够紧密，没有找准思想蜕变根源、切中问题要害，错失早抓早小良机。

针对以上存在的问题及产生的原因，我区将扛牢管党治党政治责任，持续深化以案促改、以案促建、以案促治，紧盯重要环节、关键步骤，推动全面从严治党向纵深发展，持续巩固涵养风清气正的政治生态。

一是强化责任担当，压实主体责任。切实履行区委书记第一责任人责任，管好班子、带好队伍、抓好落实，支持、指导和督促领导班子其他成员积极履行“一岗双责”，发现问题及时提醒纠正。同时，紧盯下级党委(党组)“一把手”这个关键，通过个别谈话、专题汇报、述职述廉等措施，推动提高认识、扛起责任、抓好落实。深化纪律教育，把纪律教育寓于日常监督管理，常提醒、常教育，促进党员干部自觉增强纪律意识，知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

二是坚持以案破题，重点督促整改。深化源头治理，紧盯工程项目建设关键主体、关键环节、关键节点开展工程领域专项治理，围绕案件暴露出的违规“一桌餐”、违规“打招呼”干预重大事项、违规为特定关系人谋取利益的三类问题开展“三违规”专项整治。督促各单位聚集问题大起底、线索大清查、顽疾大根治，做到边查边改、

即查即改、真查真改。目前，查处问题线索7条，立案审查调查7人，推动问题整改5个。发挥案件查办的治本功能，对行业系统存在的制度建设薄弱点、权力运行风险点、监督管理空白点，精准“对症下药”，建立健全项目审批、廉政提醒谈话等长效机制，及时堵塞监管漏洞。

三是做实监督管理，推动常态长效。聚焦抓预防“未病”，把日常监督实实在在做起来。坚持开展领导干部述责述廉，明确要求将执行廉洁纪律情况、家风建设情况作为述责述廉重要内容。严格落实领导干部个人有关事项报告制度，严格规范和监督领导干部配偶、子女经商办企业行为。干部外出、培训、请休假、婚丧嫁娶等，必须按照管理权限进行报告，着力形成监督闭环。坚持把干部管理监督抓在日常、严在经常，抓早抓小、防微杜渐，确保城区党员干部更加明方向、正风气、强免疫，善谋事、敢干事、能成事、不出事。

## 龙城清韵 · 警鉴

## “赤脚医生”专治“疑难杂症”

——小记融安县农村专业技术协会的“保果方”

“关注生产难题，分享可行方案，助力乡村振兴，农技协从不缺席。”6月3日，尚未见到融安县农村专业技术协会(以下简称农技协)名誉会长韦建勋，其朋友圈发布微信，已传递出农技协的责任和热情。

谈起天天与金桔种植户打交道的农技协，融安县板榄镇不少金桔种植户竖起大拇指称赞：

气温反复造成开花不整齐怎么办？农技协来帮忙！枝芽不会修护怎么办？农技协来指导！农技协像金桔种植户的“赤脚医生”，专门协助果农诊治金桔种植过程中出现的“疑难杂症”。

6月4日，板榄镇里鸟村一处金桔园，热闹非凡，在融安县科学技术协会、农技协等单位组织下，又一场融安县“科普兴农大讲堂”农村实用技术培训举行。韦建勋作为授课教师，把课堂搬到田间地头，还邀请有经验的会员现场化身“讲师”，与身边农户交流金桔促花壮花、保花保果的技术要点。

韦建勋谈及，科普兴农大讲堂，要扩大农户参与面，让大家在畅所欲言中，携手进步，共同当好科技兴农带头人。

为解决金桔种植户对种植要点看不懂、记不住、不会用的问题，农技协利用业余时间，编纂印制适



培训现场。(图片由受访者提供)

合农户使用的《融安金桔全年管理技术要点》，编写《融安金桔修剪整形》《融安金桔保花保果技术》等13个培训课件，制作农技协重点推广的金桔种植技术(目录)。

2022年8月，农技协通过微信公众号、抖音等平台，发布农村实用专业技术的科普类文章逾70篇、科普视频近200期。2023年3月，农技协还在《南方科技报》开

设融安金桔栽培技术专栏，多渠道为群众提供获取相关信息的便捷途径。

对于这份辛勤付出，该协会会员杨革、韦宗启、黄定福等人，用“难的事未必有价值，有价值的事必定不易”，概括其中心得。

2024年以来，融安县农技协组织院所专家、乡土人才等科技志愿服务者，围绕融安金桔等特色产

业，累计举办培训班38期，培训1862人次，服务产业面积超过2万亩。

(苟诗媛)

柳州科技工作者风采  
柳州市科学技术协会  
柳州市融媒体中心 联办

## 关注眼健康 共享清晰“视”界



“医生，近两个月我视力下降得厉害，请帮我看是怎么一回事。”6日上午，市红十字会医院(市眼科医院)在五星商业步行街开展“全国爱眼日”系列公益义诊活动，免费为市民提供多项专业健康咨询和视力、测血糖、测血压及眼底病筛查等系列诊疗服务，现场吸引了不少市民前来咨询和问诊(见上图)。

义诊现场，医生们为每一位前来咨询的群众进行了详细检查，并针对群众提出的健康疑问进行细致耐心解答与指导。

“我平时总爱睡前看手机，一看就是个把小时，之后可不能再这样了。”问诊后，市民何阿姨如是说。她今年75岁，虽说目前并未出现明显的眼部问题，但考虑到其年纪较大，医生还是建议她平日要多注意保护视力，学会科学用眼。

“今年爱眼日主题是‘关注普遍的眼健康’，目前我国主要致盲性眼病已由传染性眼病转变为以白内障、

近视性视网膜病变、青光眼、角膜病、糖尿病视网膜病变等为主的眼病。眼健康已不只是关注儿童青少年和老年人两个群体。”市红十字会医院(市眼科医院)党委副书记、院长王欢燕表示，随着大众健康意识的逐步提高，人民群众对眼健康也有了更高需求，眼健康事业的发展已从以治病为中心向以人民眼健康为中心转变，是预防优先、贯穿全生命周期的健康任务。举办此类公益义诊活动正是为了提高市民的眼健康知识素养，使更多眼病患者得以早发现、早诊断、早治疗。

近年来，市红十字会医院(市眼科医院)积极发挥三级公立眼科医院的专业技术优势，以党建引领，公益项目为载体，开展了多项包括保护儿童青少年视力健康、糖尿病视网膜病变筛查和白内障免费复明手术在内的眼健康公益项目，旨在为全市广大群众提供更高质量的眼健康服务，积极助力“健康柳州”建设。(余琦 文/图)

## 柳北区长塘镇梳庄村举办迎端午包粽子活动 浓情端午 众享欢乐

6月6日，柳北区长塘镇梳庄村以“浓情端午，粽享欢乐”为主题，举办迎端午包粽子活动。

当天一大早，村民们早早来到梳庄村大舞台集合，围坐在桌子旁包粽子。不少村民手法娴熟，粽叶在他们手中“翻飞”，不一会儿便包出了一个个形状饱满的“枕头粽”。

除了传统的包粽子，本次活动还特别设置了制作“大粽王”环节。村民齐心协力，将粽叶一层层

地包裹在糯米和馅料上，经过多次尝试和努力，成功包出一个重约4.5公斤的“大粽王”，既展现村民的团结和协作精神，又寓意着端午节的丰收和团圆。

此次活动不仅让村民感受到传统文化的魅力，也增进了彼此之间的交流和感情。活动结束后，不少村民表示，要把这份欢乐和团结带回家中，与家人一起分享感悟和喜悦。(韦晓霞 文/图)



村民们正在包粽子。