

中共中央办公厅 国务院办公厅 印发《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》

新华社北京7月29日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》全文如下。

地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)

(2025年7月18日中共中央批准 2025年7月18日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

第一章 总则

第一条 为了坚持和加强党对生态文明建设的全面领导，健全落实生态环境保护责任制，根据有关党内法规和法律法规，制定本规定。

第二条 本规定适用于县级以上地方党委和政府领导班子成员、生态环境部门和承担重要生态环境保护职责的部门负责人(以下统称地方党政领导干部)。

乡镇(街道)、各类开发区领导班子成员落实生态环境保护责任制，参照本规定执行。

第三条 实行地方党政领导干部生态环境保护责任制，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加强组织领导、强化统筹协调、完善体制机制、严格监督考核，构建覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系，保障以高水平保护支撑高质量发展，推动实现美丽中国建设目标。

第四条 实行地方党政领导干部生态环境保护责任制，应当遵循下列原则：

(一)坚持党政同责、齐抓共

管、失职追责，增强共抓生态文明建设的整体效能；

(二)坚持管发展必须抓环保、管生产必须抓环保、管行业必须抓环保，守土有责、守土尽责；

(三)坚持树立和践行正确政绩观，遵循自然规律，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法；

(四)坚持以人民为中心，加快解决群众反映强烈的突出生态环境问题，做到生态惠民、生态利民、生态为民；

(五)坚持激励和约束并重，健全精准科学的追责机制，激励干部敢于担当、积极作为。

第五条 县级以上地方党委和政府应当深入学习贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实深化生态文明体制改革有关决策部署，加强对生态环境保护工作的组织领导和统筹协调，强化生态环境保护责任清单作用，强化河湖长制、林长制，压实下级党委和政府、有关部门生态环境保护责任，实施有利于保护生态环境、促进人与自然和谐共生的规划、政策和措施，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，使经济社会发展与生态环境保护相协调。

县级以上地方党委和政府主要负责人是本地区生态环境保护第一责任人，对本地区的生态环境质量负总责；领导班子其他成员结合职责，严格落实生态环境保护责任，对分管行业或者领域的生态环境保护工作负领导责任。

市级以上地方生态环境部门依法依规履行生态环境保护职责，对本地区生态环境保护工作实施统一监督管理，按照党委和政府部署要求加强重大生态环境问题的统筹协调，在职责范围内对本地区生态环境保护工作负直接责任。县级以上地方承担重要生态环境保护职责的部门依法依规履行本行业或者领域生态环境保护职责，对本行业或者领域生态环境保护工作实施监督管理，对本行业或者领域生态环境保护工作负责。

第二章 职责

第六条 地方党委主要负责人生态环境保护职责主要包括：

(一)认真贯彻落实党中央关于生态文明建设和生态环境保护的方针政策和决策部署、上级党委的决定和相关党内法规、法律法规，组织落实深化生态文明体制改革任务要求；

(二)推动将生态环境保护融入经济社会发展全局，加强生态环境保护工作调查研究，调度督促经济社会发展全面绿色转型重要目标任务进展情况，推动构建绿色低碳高质量发展空间格局；

(三)组织推动生态环境保护督察整改，研究缓解本地区生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力的重大措施；

(四)统筹协调各方抓好生态环境保护工作，督促推动党委和政府领导班子成员及有关部门落实生态环境保护责任，支持人大、政协监督生态环境保护工作。

第七条 县级以上地方政府主要负责人生态环境保护职责主要包括：

(一)认真贯彻执行党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的方针政策和决策部署，上级党委和政府、本级党委的决定和相关党内法规、法律法规，落实深化生态文明体制改革任务要求。

(二)组织制定生态环境保护规划并纳入国民经济和社会发展规划，按照规定组织编制发布省级、市级生态环境分区管控方案，保证生态环境分区管控方案落实主体功能区战略、充分衔接国土空间规划和用途管制；作出重大行政决策应当对环境影响和经济效益进行分析预测，推动产业结构、能源结构、交通运输结构和城乡建设发展绿色转型。

(三)督促推动政府领导班子成员、政府有关部门及其负责人落实生态环境保护责任。

(四)组织推动生态环境保护

督察整改，开展生态环境保护工作专题调查研究，定期分析生态环境形势、研判生态安全风险，调度督促生态环境质量改善、减排等方面约束性指标完成情况，研究解决生态环境保护重大问题。

(五)强化财政对美丽中国建设的支持力度，确保投入规模同建设任务相匹配。

(六)统筹推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法规政策体系建设和教育培训、科技支撑等工作，组织完善分级负责、属地为主、部门协同的生态环境应急责任体系。

第八条 县级以上地方政府分管生态环境保护负责人职责主要包括：

(一)协助政府主要负责人抓好生态环境保护工作，组织制定贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护决策部署，上级以及本级党委和政府的决定和相关党内法规、法律法规的具体措施；落实深化生态环境领域体制改革部署。

(二)组织实施生态环境保护规划，制定年度重点工作计划，按照规定组织编制生态环境质量限期达标或者改善规划、方案，督促落实生态环境保护各项目标任务。

(三)组织协调生态环境部门和有关部门及时分析生态环境形势，建立健全生态环境问题发现机制，研究解决生态环境领域重点难点问题。

(四)按照党委和政府部署要求，组织开展生态环境保护监督检查、考核等工作，指导生态环境专项整治和联合执法。

(五)指导推进生态环境保护监管能力建设，提高队伍专业化水平。

(六)推动完善生态环境风险报告和预警机制，组织开展突发生态环境事件应对处置工作。

第九条 县级以上地方政府分管承担重要生态环境保护职责相关部门的负责人，协助政府主要负责人落实分管行业或者领域的生态环

境保护责任，指导分管行业或者领域将生态环境保护工作纳入相关发展规划和年度工作计划，督促抓好相关生态环境保护重点工作、生态环境保护督察反馈问题整改和突出生态环境问题整治，按照职责分工抓好分管行业或者领域生态环境隐患排查、应急处置。

第十条 县级以上地方党委和政府领导班子其他成员按照职责分工，督促指导有关部门依法依规履行生态环境保护责任，动员社会力量积极参与、支持、监督生态环境保护工作。

第十一条 市级以上地方生态环境部门负责人落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护决策部署，执行上级以及本级党委和政府的决定和相关党内法规、法律法规，组织制定并实施本地区生态环境保护相关政策、规划、标准，组织起草生态环境保护地方性法规和地方政府规章草案，组织本部门以及下级生态环境保护部门切实履行监督责任，在职责范围内承担本地区生态环境保护工作直接责任。

第十二条 县级以上地方承担重要生态环境保护职责的部门负责人组织推进、监督指导本部门负责的生态环境保护重点任务，及时研究解决本行业或者领域发生的突出生态环境问题，完善有关政策，承担本行业或者领域生态环境保护责任。

第三章 监督追责

第十三条 在中央和省級生态环境保护督察中对地方党政领导干部生态环境保护责任落实情况进行督察。加强审计监督与生态环境保护督察工作贯通协调，用好领导干部自然资源资产离任审计结果，形成监督合力。

第十四条 将地方党政领导干部落实生态环境保护责任制情况作为生态环境保护考核评价的重要方面，加大考核结果应用和问题整改力度。

第十五条 落实生态环境保护

责任制，应当控制开展监督检查的总量和频次，优化精简考核体系、指标和方式，力戒形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。

第十六条 党委组织部门在考察地方党政领导干部时，应当按照规定把生态文明建设情况作为考察评价的重要内容。

第十七条 地方党政领导干部在生态环境保护工作中不履行或者不正确履行职责，有下列情形之一的，应当依规依纪依法追究；涉嫌职务违法、职务犯罪的，依法追究有关责任：

(一)贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署不力，做选择、搞变通、打折扣；

(二)落实生态环境保护责任不到位，搞形式主义、官僚主义，敷衍塞责，失职失责；

(三)作出的决策违反生态文明建设和生态环境保护的政策和相关党内法规、法律法规；

(四)致使生态环境问题突出、生态环境状况恶化，发生严重生态环境损害；

(五)其他应当追究责任的情形。

第十八条 地方党政领导干部及时报告失职行为并主动采取补救措施，有效预防或者减少生态破坏和环境污染、挽回生态环境损害损失或者消除不良影响，或者积极配合问责调查、主动承担责任的，可以依规依法从轻或者减轻追究责任。

对党中央以及上级党组织生态文明建设和生态环境保护决策部署不执行或者执行不力、不顾生态环境盲目决策，突破生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，造成严重后果或者严重社会影响的，应当依规依法从重或者加重追究责任。

第四章 附则

第十九条 本规定由生态环境部商中央组织部解释。

第二十条 本规定自发布之日起施行。

贪欲不可纵 醒悟悔已迟

——柳城县人大常委会原委员、财政经济委员会
原副主任委员黄小虎严重违纪违法案剖析

“我的贪欲越来越大，完全没有底线，简直忘了自己是一名党员领导干部，用自己手中的权力大牌和商人老板做交易，像做生意一样不断去谋取私利，不管数额大小，照收不误。”在接受审查调查时，柳城县人大常委会原委员、财政经济委员会原副主任委员黄小虎回顾自己谋私贪腐的堕落历程，流下了悔恨的泪水。2024年12月，黄小虎因犯受贿罪，被判处有期徒刑10年零4个月。

精神“缺钙”失底线

坚定的理想信念是共产党人安身立命的根本，是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。

刚参加工作时，黄小虎也曾勤奋上进、踏实肯干，从一名乡镇干部一步步走上领导岗位。然而随着职位的升迁，手中的权力逐渐增大，寻租机会、腐蚀诱惑也多了起来。2003年，在担任寨隆镇镇长期间，黄小虎便利用手中权力为某商人老板承揽工程项目并收受该商人老板送予的好处费3万元。尝到甜头的黄小虎从一开始的胆战心惊到后面的肆无忌惮，从放松思想改造到“软骨病”日益严重，世界观、人生观、价值观完全扭曲，认为自己出了力，老板们也愿意给，拿点钱无可厚非，在自我麻痹中一步步跌入深渊。

“我深深地认识到我违纪违法的主要原因是我的思想出了问题，理想信念不坚定，宗旨意识不强，面对社会上形形色色的诱惑，特别在金钱的诱惑下，在歪念的作祟下，把持不住底线。”在审查调查期间，黄小虎写下深刻反思。

甘被围猎坠深渊

党员干部“违法”，无不始于“破纪”、陷于“围猎”。小节不守，大节必失。黄小虎的贪腐轨迹也印证了这个道理。

2012年，黄小虎升任柳城县发展和改革局局长，身边意图与其拉近关系的商人老板也多了起来。他频频出现在商人老板的饭局里，逢年过节，高档香烟、名贵白酒源源不断地送到他手上，他觉得这是“人情往来”，“遇钩就咬”“见食就吃”，来者不拒，将党的纪律规矩和中央八项规定精神抛之脑后，收人财物成了习以为常的事情，毫无羞愧之感。在得知黄小虎想去欧洲旅游后，某工程承包商立马靠前服务，吃住行安排得妥妥当当。正是在这种“温水煮青蛙”式的“围猎”中，黄小虎被逐步“套牢”，深陷泥潭无法自拔。3年间，黄小虎为该工程承包商在多个工程项目承揽上提供帮助，并收受贿赂。

黄小虎在忏悔书中写道：“我走向腐败，走向犯罪，实际上开始于小节、细节，小到一包烟、一瓶酒、一餐饭，被这些腐败之风慢慢地浸透，思想防线被突破就收不住了。”经查，仅2012年至2015年中秋节、春

节，黄小虎收受商人老板送予的礼品价值就高达18万余元。

滥权妄为终自毁

权力是把双刃剑，运用得好可以造福于民，如果被滥用则会滋生腐败，贻害无穷。因长期身居领导岗位，加之一些别有用心之人的阿谀奉承，黄小虎“飘”了起来，在工作中逐渐养成唯我独尊、独断专行的“霸道”作风。作为柳城县发展和改革局“一把手”，黄小虎手握项目决策大权，项目交给谁做，他的意见最有分量。他妄图凌驾于规则之上，在资金拨付、项目承接上大搞“家长制”“一言堂”。对工程项目重大事项个人说了算，对于不需公开招投标的工程项目直接指定、安排某个公司承包；公开招投标的则向工程承包商泄露招投标条件信息，并向招投标代理公司打招呼，操纵招投标事宜，甚至煞费心机把一个项目分成不同标段，分配给不同工程承包商，还美其名曰是为了照顾“兄弟”生意，让大家“和气生财”。

经查，2011年至2016年期间，黄小虎利用担任柳城县环保局局长、柳城县发展和改革局局长的职务便利，为工程项目承包商在工程项目设计、承揽及工程款拨付等方面提供帮助，非法收受财物共计人民币340万元。

心有所畏才能行有所止。党员领导干部要正确对待手中权力，保持如临深渊、如履薄冰的谨慎，算好人生“七笔账”，始终保持为民务实清廉的政治本色，为党和人民的事业秉公用权、依法用权、廉洁用权。

(柳城县纪委监委)

送“清凉”到一线 战高温保安康

市总工会累计投入213万元开展慰问活动



一线职工领取防暑物资。 本报通讯员 张晓悦 摄

日报消息(全媒体记者周茜)近日，我市高温天气持续。7月25日下午，市总工会慰问组前往柳州万盛精密锻造有限公司和柳州五菱柳机动力有限公司，开展2025年市总工会“劳动荣光 清凉安康”高温慰问活动，为近百名奋战在高温生产一线的产业工人代表送上清凉慰问品。

现场，市总工会慰问组向广

(上接一版)

用人单位吸纳脱贫劳动力就业补贴方面，对招用脱贫劳动力，与其签订1年(含)以上劳动合同并依法缴纳企业职工基本养老保险满6个月的企业或社会组织，按照每人每年2000元的标准给予带动就业补贴。

需要注意的是，企业或社会组织吸纳脱贫劳动力(含监测帮扶对象)社会保险补贴、企业吸纳就业困难人员社会保险补贴、公益性岗位社会保险补贴、中小微企业吸纳高校毕业生就业社会保险补贴、4项社会保险补贴同一人同一时段内符合多种情形

大职工致以诚挚的慰问和崇高敬意。慰问组代表表示，奋斗是劳动者最美的姿态。市委、市政府始终心系产业工人队伍建设，希望我市全体职工继续发扬不怕苦、不怕累优良传统，将这份关怀转化为奋进动力。

两家企业的职工代表感谢了市总工会的关怀。他们表示，这份清

凉不仅是物理上的降温，更是心灵的慰藉和坚守的激励，他们号召全体职工将这份慰问化作工作动力，力争完成全年任务。接下来，企业工会将持续关注职工作业期间的健康状况，每日提供新鲜水果、清凉饮料等防暑物资，切实做好职工服务保障。

据了解，市总工会今年累计投入213万元开展“送清凉”活动，采购了一批防暑降温物资，并组织全市各级工会深入重点企业、重点工程项目开展慰问，全力支持劳动者以饱满热情投入生产工作。今年，活动重点关注新就业形态劳动者群体，投入80万元专项资金用于慰问4000名大货车司机，还通过“云”送清凉活动提供精准关怀服务，采用“线上预约+线下核销”的便捷模式，覆盖快递员、外卖配送员、环卫工人等新就业形态劳动者，预计发放防暑降温物资5万份。

劳动者之歌

市总工会 市融媒体中心 联办

的，不能重复享受；本次企业或社会组织吸纳高校毕业生就业补贴、企业或社会组织吸纳脱贫劳动力就业补贴、一次性扩岗补助均不重复享受；本次社会保险补贴政策，劳务派遣单位的劳务派遣、劳务外包人员不得申请享受。