



深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以科学规划引领柳州现代化建设新征程

□中共柳州市发展和改革委员会党组理论学习中心组

习近平总书记指出，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），为未来五年我国发展擘画了宏伟蓝图，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。市委改革办将坚决把学习贯彻全会精神作为重大政治任务，深刻把握中国式现代化内涵，高质量做好柳州市“十五五”规划编制工作，以科学规划引领柳州现代化建设新征程。

一、学在深处，把握现代化发展方向

《建议》立足国内国际两个大局，对“十五五”时期我国发展所处的历史方位、面临的内外环境作出科学分析，为新时代新征程推进中国式现代化提供了根本遵循。我们将把学习宣传贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深化“第一议题”制度，通过党组理论学习中心组学习、“三会一课”、专题研讨等多种形式，引导党员干部原原本本学、融会贯通悟、联系实际思，深刻领会《建议》提出的一系列新思想、新论断、新部署、新要求。坚持融会贯通学，将学习贯彻全会精神与落实习近平总书记对广西工作论述的重要要求结合起来，进一步统一思想认识、明确奋斗方向。坚持知行合一学，把学习成果转化为

破解难题、提升效能的具体举措，转化为谋划“十五五”规划的清晰思路，推动《建议》部署在柳州落地见效。

二、干在实处，找准高质量发展支点

《建议》瞄准关系全局和长远的重大问题，从建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强等方面，对“十五五”时期的重大战略任务作出全面部署。“十五五”时期，柳州将全面对接党的二十届四中全会决策部署，全面对标自治区赋予的“四大定位”和交给的“四项任务”，坚持守正笃行、创新蝶变，加快推进新型工业化、发展新质生产力、建设制造强市，抢抓人工智能发展风口，以实干担当的精神、改革创新的魄力，推动传统产业焕发新活力、新兴产业释放新动能、未来产业布局新赛道，加快走出一条传统工业城市转型发展的新路，实现柳州高质量发展跃迁升级、精彩蝶变。

一是加快构建“3+3+X”现代化产业体系。以创建国家新型工业化示范区为引领，统筹做好传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业谋篇布局“三篇文章”。传统产业转型升级，引导汽车、钢铁、机械“老三样”支柱产业向智能化、绿色化、融合化方向转型；新兴产业培育壮大，聚焦人工智能、新能源、新材料、低空经济等新兴产业，践行“北上广研发+广西集成+东盟应用”路径，全力打造广西人工智能应用场景及产业集群创新基地；未来产业谋篇布局，前瞻布局量子科技、生物制

造、氢能、具身智能等未来产业。同时，以创新引领发展新质生产力，推动创新链、人才链、产业链深度融合。二是聚力扩大对内对外开放。强化交通枢纽支撑，建设西部陆海新通道重要节点城市，加快构建“公铁水”现代立体交通网络，补齐水运短板，打造面向东盟的物流高地和新通道核心枢纽；深化区域协同合作，深度融入“一带一路”和平陆运河经济带建设，有序承接东部产业转移；提升开放平台能级，务实对接RCEP规则，扎实推进中国（广西）自由贸易试验区柳州联动创新区等高水平开放平台建设，提升贸易投资自由化便利化水平。三是强化重大项目支撑。聚焦基础设施，完善“公铁水”立体交通网络、优化能源设施，夯实发展基础；聚焦民生改善，在城市更新、安居工程、公共卫生、防灾减灾等方面布局一批暖心项目，持续提高人民生活品质；聚焦绿色安全，谋划节能降碳、环境治理、生态修复及产业安全韧性建设项目，推动可持续发展。

三、谋在细处，抓实规划编制任务

以《建议》为遵循，谋划制定好柳州市“十五五”规划纲要，是把党中央决策部署落到实处的具体体现。我们将认真贯彻落实全会精神，强化实干担

当，精心组织、周密部署，确保规划编制科学精准、务实管用。一是坚持深化调研强决策。组织力量深入基层、深入企业、深入群众，全面把握“十四五”规划实施情况，客观评估柳州发展的阶段性特征、优势短板；加强对国内外发展环境、国家宏观政策走向的分析研判，结合柳州产业基础和区位优势，科学设定“十五五”时期发展目标、重点任务和实施路径，确保规划的前瞻性、科学性和指导性。二是坚持开门纳谏聚民意。坚持“开门编规划”，通过座谈访谈、问卷调查、网络征集等多种方式，问计于民、问需于民、问智于民；充分听取人大代表、政协委员、专家学者、企业家以及社会各界的意见建议，特别是聚焦企业发展诉求、群众关切热点，使规划编制过程成为汇聚民智、反映民意、凝聚民心的过程，确保规划成果最大程度地体现人民群众对美好生活的向往。三是坚持统筹协调优体系。强化“一盘棋”思想，加强“多规合一”，做好“十五五”规划与国土空间规划、区域规划及各专项规划的统筹协调，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系；围绕规划提出的目标任务，谋深谋实一批关系全局和长远发展的重大工程、重大项目、重大政策和重大改革举措，确保规划“看得见、摸得着、能落实”。

学习贯彻党的二十届四中全会精神

切实增进民生福祉 扎实推进共同富裕

□中共柳州市民政局党组理论学习中心组

党的二十届四中全会锚定第二个百年奋斗目标，作出“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”的重大部署，为新时代民政事业发展指明了方向。普惠性、基础性、兜底性民生建设是推进全体人民共同富裕的重要任务。新时代新征程上，立足柳州实际，我们唯有将普惠性、基础性、兜底性民生建设贯穿民政工作各领域全过程，以创新实践破解民生难题、增进民生福祉，才能精准回应群众急难愁盼，切实夯实共同富裕根基，为柳州高质量发展持续注入民生温度。

一、坚守底线思维，以精准兜底保障夯实共同富裕根基

兜底性民生建设是保障困难群众基本生活的“最后一道防线”，是共同富裕“一个都不能少”的本质要求，彰显了社会主义制度的优越性。党的二十届四中全会强调“解决好人民群众急难愁盼问题”，首要任务就是确保特殊困难群众生活有保障、生存有尊严。要健全分层分类的社会救助体系，进一步完善临时救助制度，加大低保边缘家庭和

刚性支出困难家庭认定力度。创新构建“物质救助+关爱服务”社会救助模式，推进社会救助从单一物质保障为主，向物质救助、社会服务和精神关爱协同发力转变。要完善困境儿童服务保障体系，持续强化孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障，健全成年孤儿就业扶持、住房保障、医疗救助等后续安置体系。创新打造“柳小明牵手童行”等专业关爱服务品牌，构建未成年人救助保护机构“一站式”综合保护平台，织密儿童关爱保护网络。以救助管理区域性中心试点工作为载体，以市、县两级救助设施升级改造为重点，提升市救助管理站作为区域中心站的服务能力。

二、强化系统观念，以基础服务提质激活共同富裕动能

基础性民生建设是保障群众基本生活需求的关键载体，覆盖婚嫁嫁娶、特殊群体保障等与群众生活息息相关的多个领域，是实现共同富裕的重要支撑。基础性民生建设是承上启下的关键，既为兜底性保障提供依托，又为普惠性服务拓展空间，需要通过完善公共服务设

施、健全服务供给体系，持续提高人民生活品质。要做好婚姻登记工作，持续深化婚俗改革，推进公园式、景区式婚姻登记机关建设，创新举办具有柳州特色的集体婚礼、集体颁证、户外颁证。要提升残疾人福利保障与服务水平，强化数字赋能，确保残疾人两项补贴动态调整、应保尽保。一体推进康复辅助器具产业“政产学研用”各领域协同发展，在统筹谋划、整合资源、创新平台、融合业态上创新求变。加快构建精神病人救治为主业、康复服务为重点、精神病人养老为突破、医疗、康复、养老融合发展的新时代精神卫生福利事业。

三、秉持共享理念，以普惠供给扩容拓宽共同富裕路径

普惠性民生建设是让全体人民共享发展成果的重要路径，聚焦城乡居民普遍需求，通过扩大服务覆盖面、提升服务均等化水平，推动共同富裕从底线保障向普遍共享升级。要积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协调发展政策机制，推进养老服务普惠化发展。丰富养老服务供给，支持发展兜底保障

型、普惠支持型和完全市场型养老机构，发展嵌入式社区养老服务，推行“物业+养老”服务，完善政府购买居家养老服务方案，实行保障基本与有偿服务相结合，逐步释放养老服务消费潜力。建设县级综合养老服务平台、乡镇区域养老服务中心、村级养老服务站点，完善城乡养老服务网络。创新建设柳州数智康养生态体系，深化人工智能赋能养老服务，升级数智康养大数据平台，拓展机构、社区、居家微康养服务场景，整合融入各类服务生态，建立行业大模型。强化社会组织培育和规范管理，让社会组织成为民生服务普惠共享的重要载体。持续优化社会组织层级、领域和类型布局，构建市—县—乡社会组织“1+N”服务体系。要促进和规范公益慈善事业发展，强化慈善事业普惠功能。重点打造“慈善情暖万家”等特色慈善品牌，引导企业、社会组织和个人参与公益事业。拓宽慈善资金募集渠道，创新打造“慈善+”多元活动场景，形成“人人可参与、人人能共享”的普惠性慈善格局，让慈善资源惠及更多普通群众，为共同富裕注入多元力量。

为推进文化强市建设贡献文旅力量

□中共柳州市文化广电和旅游局党组理论学习中心组

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），描绘了我国“十五五”时期的发展蓝图，明确了战略方向和路径，是引领未来五年我国经济社会发展的行动纲领。我们要将思想和行动统一到党中央决策部署上来，把全会精神融入柳州文化强市建设贡献文旅力量。

一、提高政治站位，全力推动全会精神落地落实

我们要把学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，深刻认识和把握全会提出的繁荣发展社会主义文化、扎实推进文化强国建设重大任务，对标对表《建议》，突出高质量发展主题，高标准做好我市“十五五”文化和旅游发展规划编制。推动文化和旅游深度融合，坚持系统观念，注重全域旅游，围绕工业文化、民族文化、刘三姐文化、柳宗元文化等，持续打造现代都市文化旅游核心、民族文化旅游区、生态绿色旅游体

验区、旅游装备制造基地的“一核两区一基地”文化和旅游发展格局，构建文化和旅游现代产业体系、服务体系、市场体系，为推进中国式现代化柳州实践提供坚强思想保证、有利文化条件。

二、坚持创新创造，大力繁荣发展文化事业

《建议》对激发全民族文化创新创造活力、繁荣发展社会主义文化作出战略安排，我们要深刻领会、全面把握弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业、加快发展文化产业和提升中华文明传播力影响力的各项部署要求，不折不扣推动贯彻落实。深入推进文化强市建设，以质量为先加大文艺创作力度，聚焦“小而美”“小快灵”的小剧（节）目创作，推出更多讴歌时代的精品力作。坚持文化惠民导向，抓好公共文化服务阵地建设，办好基层文化阵地。优化公共文化服务，推广“互联网+公共文化”，推动数字文化工程转型升级、资源整合，统筹推进智慧图书馆、公共文化云服务体系，推动公共文化服务走上“云端”、进入“指尖”，拓展线上公共服务新空间。加强

文化遗产保护传承利用，持续推进第四次全国文物普查工作。开展智慧博物馆建设，推动全市博物馆提升展示陈设水平，实现从“展文物”向“展文化”转变，推进柳州建设“飞虎队博物馆”。

三、加强宣传推介，持续提升文旅消费

我们要认真学习领会《建议》中关于推动文化发展和大力提振消费相关部署的深刻内涵，积极培育新兴业态产品，推动文旅业态创新发展，持续释放文旅消费潜力。加大宣传推介力度，深化与主流媒体合作，用好新媒体平台，强化文旅宣传创意设计和热点话题策划，通过图文、短视频、短视频等多种方式推广“惊奇柳州”核心IP，加强“一台车、一江水、一朵花、一碗粉、一宗师、一歌仙”城市特色名片宣传，强化旅游目的地形象塑造。提升产品供给能力，大力打造情绪消费、特色消费、夜间消费等新场景，促进旅游演艺发展。有序推动商业综合体、商圈、景区、街区等打造创意市集，加快促进文旅商旅体融通互促，最大限度满足游客个性化、多样化需求，扩大文旅消费。加

强智能文旅供给，丰富拓展交互式沉浸式文旅业态、文旅项目、文旅场景，更好满足游客不断升级的文化体验需求。

四、锚定发展目标，深入推进文化产业

完善现代旅游产业体系，深入实施“文化润景”和“景区焕新”工程，推动国家级旅游景区、度假区提质升级。加大招商引资力度，做好项目谋划，用好市级文化旅游产业发展大会“三个一批”项目管理机制，采取“签约一批、开工一批、竣工一批”的项目滚动管理模式，开展文化旅游领域投资合作，全力推进文旅重大项目建设。着重推进歌仙刘三姐文旅综合体等项目招商，持续推动旅游装备制造重大项目建设，助推文体旅新业态新模式发展，持续擦亮百里柳江文旅品牌。聚焦加快推进新型工业化、发展新质生产力、建设制造强市战略目标，以文旅产业为重要媒介，创新“工业+文旅”融合发展新业态新模式新场景，着力打造更多特色品牌，做好“百业+文旅”“文旅+百业”大文章，让柳州的文化广电旅游事业在新时代绽放出更加绚丽的光彩。

党的二十届四中全会明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标和重大举措，对推进深层次改革作出重要部署安排。市委改革办将深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，按照党中央、自治区党委改革决策部署，全力推动进一步全面深化改革取得新突破，为推进中国式现代化柳州实践注入强劲改革动力。

一、坚持深学细悟，当好党的二十届四中全会精神的践行者

党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是指导“十五五”时期经济社会发展、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件，充分体现了以习近平同志为核心的党中央乘势而上、接续推进中国式现代化建设的坚定决心和历史主动。市委改革办将坚持学以致用、知行合一，深刻学习领会和准确把握党的二十届四中全会的丰富内涵和精神实质，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央关于进一步全面深化改革的决策部署上来，坚定改革信心、把准改革方向、强化改革责任、汇聚改革合力，带头贯彻落实好全会的决策部署、目标要求、重大举措、工作重点，全力确保党中央决策部署在柳州落地生根、见行见效。

二、把准正确方向，当好新征程改革攻坚的促进派

党的二十届四中全会把“进一步全面深化改革取得新突破”列为“十五五”时期经济社会发展主要目标之一，明确将“坚持全面深化改革”作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的六个重要原则之一，提出“十五五”时期要以“改革创新为根本动力”“更好发挥经济体制牵引作用”“更好发挥经济体制牵引作用”，这既是对党的二十届三中全会部署的一以贯之，也是对进一步全面深化改革的再部署、再动员、再深化，指明了新征程上改革攻坚的方向、重点和抓手。市委改革办将持续深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，切实增强进一步全面深化改革的政治自觉、思想自觉、行动自觉，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重要原则、重大战略任务，全面准确把握党中央对“十五五”时期全面深化改革作出的系统谋划和战略部署，将全会精神全面融入柳州“十五五”战略规划谋划和年度改革计划，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向精准推进改革，确保改革始终沿着正确政治方向前进。坚持守正笃行、创新蝶变，紧密结合柳州改革发展实际，围绕自治区赋予柳州的“四大定位”和交给柳州的“四项任务”，紧扣加快推进新型工业化、发展新质生产力、建设制造强市，统筹推进经济、文化、社会、生态文明等领域改革，系统谋划一批符合柳州产业发展需求的重点领域、关键环节改革事项，推出一批能够快速落地见效的“小切口”改革任务，持续激发柳州发展动力和社会活力，以进一步全面深化改革开创柳州高质量发展新局面。

三、注重实绩实效，当好改革工作推进落实的实干家

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期。圆满实现既定目标，顺利完成改革任务，最根本的是要以钉钉子精神抓好改革落实。市委改革办将进一步强化使命担当，坚决扛起谋改革、抓改革、推改革的政治责任，坚持实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价，充分发挥好科学谋划、统筹协调、推动落实的职能职责，在市委的坚强领导下统筹推进各项改革任务落地见效。持续提高改革攻坚能力，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、发展和安全等重大关系，以全局观念和系统思维谋划进一步全面深化改革，推动各领域、各层次改革一体谋划、一体推进、一体落实。持续优化改革落实闭环机制，突出责任明晰、链条完整、环环相扣，完善改革谋划、推进、督察、考评等工作环节，压紧压实各领域各层级改革责任，进一步强化跨领域跨部门工作协作，有效提升打通堵点、解决问题的能力，不断增强全面深化改革的执行力、穿透力，推动实现改革目标集成、政策集成、效果集成。持续完善改革典型案例宣传推广机制，突出“四敢”导向，尊重基层首创精神，加强基层创新实践、经验做法的总结推广，多领域、多维度展现改革工作成效，在全社会营造关心改革、支持改革、参与改革的浓厚氛围。

为中国式现代化柳州实践注入强劲改革动力

□中共柳州市委全面深化改革委员会办公室